

Trafikverket

Tillstånd till kamerabevakning

Trafikverket (202100-6297) meddelas tillstånd till kamerabevakning enligt kamerabevakningslagen (2018:1200) av port 3 och 4 med nedan angivna villkor.

Ansökan avvisas avseende kamerabevakning av port 1 och 2.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Trafikverket (202100-6297)
Anlitat bevakningsföretag	EnviroPlanning AB (556589-2105)
Bevakningens ändamål	Passagerarna får bevakas för att kunna jämföra hur många djur som använder passagerna. Detta som ett led i att ta fram riktlinjer och rekommendationer för att finna trygga passager för det större viltet, vilket är kopplat till forskningsprogrammet Triekol III.
Den utrustning som får användas och var utrustningen får placeras.	Fasta kameror. Brännvidden på kamerorna är ca 40 mm. Utrustningen ska vara placerad enligt ritning, bilaga 2.
Det område eller typ av område som får bevakas och de tider då bevakning får ske	För passagerarnas upptagningsområde, se ritning enligt bilaga 2. Bevakning får ske varje dag mellan kl. 22.00-05.00 för port 3 och dygnet runt för port 4.
Upplysning om bevakningen, bevarande eller annan behandling av bilder eller ljud och andra förhållanden som har betydelse för att skydda enskildas personliga integritet.	Upplysning ska ske genom tydlig skyltning i anslutning till det bevakade området. Bilder på identifierbara personer ska raderas inom en vecka från det att bilderna har inhämtats vilket ska ske senast två månader från inspelningstillfället.
Beslutets giltighetstid	Till och med år 2028.

Redogörelse för ansökan

Trafikverket har ansökt om tillstånd till kamerabevakning då man önskar bevaka tre portar och ekodukt Sandsjöbacka i Hallands län. Huvudsyftet är att studera ekodukten och hur den används och övriga passager är tänkta att bevakas för att kunna jämföra hur många djur som går genom mindre passager i närområdet. Ändamålet är att finna trygga passager för det större viltet, vilket är kopplat till forskningsprogrammet Triekol III.

Ekodukten är byggd för faunan och är inte kombinerad med någon vandringsled eller liknande. Besökare är framförallt sakägare, markägare i området. Syftet med bevakningen är inte att få med personer i bild och de kommer därför att raderas direkt när bilderna inhämtas. Trafikverket önskar lagra bilder på de vilda djuren i 10 år vilket är den tid som miljöuppföljningsprogrammet är tänkt att pågå. Trafikverket använder sig av konsultbolaget EnviroPlanning AB för att sköta bevakningen. En projektledare och en konsult vid EnviroPlanning AB samt projektledaren och miljöspecialisten på Trafikverket kommer att ha tillgång till bilderna. Det är projektledaren på EnviroPlanning AB som kommer att ansvara för insamling av bilderna. Trafikverket önskar vidare publicera enstaka bilder på passerande djur i syfte att informera allmänheten om ekoduktens funktion för de vilda djuren. Inställningar i kameran samt kamerans uppsättning är utformad för att minska riskerna för intrång i den personliga integriteten.

Portarna 1 och 2 önskas bevakas dygnet runt, ytorna besöks väldigt sällan av människor. Port 3 besöks framförallt av markägare samt allmänhet för rekreation. För att minimera riskerna att fotografera människor och minska integritetsintrånget avser Trafikverket bevaka denna port under begränsade tider, varje dag mellan kl. 22.00-05.00. Port 4 används av lokalboende och av allmänheten för rekreation inom delar av Sandsjöbacka naturreservat. Vägen genom porten ansluter inte till annat vägnät, vilket innebär att vägen inte är en genomfartsled. Vägen genom porten används av 22 fastigheter (hushåll) och används regelbundet av trafik från lokalbefolkningen och gång samt cykel. Ingen busshållplats finns i närheten. Kamerornas placering ska justeras för att inte fotografera människor som kör eller går på vägen. Kamerorna ska vara riktade utåt i terrängen omkring porten för att fånga upp rörelser från djur när de närmar sig porten. Trafikverket önskar bevaka port 4 dygnet runt.

Vad gäller samtliga områden kommer tydliga skyltar att sättas upp med information om kamerabevakning, dess syfte och vilka delar man kan röra sig på utan att bli filmad.

Motivering av beslutet

Bestämmelser som beslutet grundas på

Definitionen av kamerabevakning i 3 § kamerabevakningslagen innebär bland annat att det ska vara fråga om en utrustning som används på ett sådant sätt som innebär varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd för kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet som utför en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Enligt 8 § kamerabevakningslagen ska det vid tillståndsprövningen särskilt beaktas om bevakningen behövs för att förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom; förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller tillgodose andra därmed jämförliga ändamål (bevakningsintresset).

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas (integritetsintresset).

Tillstånd till kamerabevakning ska ges om bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset.

När det handlar om bevakning för andra ändamål än de som särskilt ska beaktas enligt 8 § har regeringen uttalat följande (prop. 2017/18:231 s 70).

”Att vissa i lagen angivna ändamål och andra jämförliga ändamål särskilt ska beaktas innebär att kamerabevakning för sådana ändamål kan motivera större integritetsintrång än när bevakning sker för andra ändamål. Det kan dock konstateras att det inte på förhand är möjligt att närmare beskriva alla ändamål som kan vara berättigade vid kamerabevakning, bl.a. eftersom teknikutvecklingen medför att kameratekniken ständigt får nya användningsområden. Tillstånd till kamerabevakning bör därför, liksom enligt gällande rätt, kunna ges även för ändamål som inte är jämförliga med de som anges i lagen, så länge de kan anses berättigade och intresset av bevakningen

väger tyngre än integritetsintresset i det enskilda fallet. Ett sådant exempel kan vara kamerabevakning för inventering av djur eller annan viltvård. I sådana fall kan det dock behöva göras mer ingående överväganden av behovet av kamerabevakning samt av integritetsriskerna och hur dessa kan minskas.”

Datainspektionen gör följande bedömning

Kamerabevakning av portarna 1 och 2

För att kamerabevakningslagen ska vara tillämplig ska det vara fråga om en bevakning som innebär en varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning enligt 3 § kamerabevakningslagen.

Av ansökan framgår att de aktuella kamerorna är placerade på sätt så att personer varken varaktigt eller regelbundet upprepat fångas i bild på sätt som gör dem möjliga att identifiera. Datainspektionen anser att det inte är fråga om sådan bevakning som omfattas av definitionen i 3 § kamerabevakningslagen. Kamerabevakningslagen är därmed inte tillämplig och bevakningen omfattas inte av tillståndsplikten enligt nämnda lag. Datainspektionen avvisar därför ansökan i den del den avser kamerabevakning av portarna 1 och 2.

Datainspektionen påminner om att för det fall att identifierbara personer eller andra personuppgifter vid något tillfälle fångas av kamerorna så sker en behandling av personuppgifter enligt dataskyddsförordningen och reglerna däri måste alltjämt följas. Vidare information om vilka krav dataskyddsförordningen ställer återfinns i bilaga till detta beslut.

Kamerabevakning av port 3

Av ansökan framgår att port 3 ligger ca 300 meter söder om ekodukt Sandsjöbacka. Skogsbilvägen som går genom porten delar upp sig direkt öster om porten, en grusväg svänger av mot skogen till en vändplan för markägarens timmerupplag, och en skogsbilväg går upp mot ekodukt Sandsjöbacka. Skogsbilvägen används framförallt av markägare för åtkomst till marker. Besök av allmänheten för rekreation kan ske via denna port. Närmaste hus är ca 300 meter väst om porten. Grusvägen erbjuder ingen genomfartsväg. Människor rör sig inte kontinuerligt omkring porten. För att minimera risken att människor ska komma med i bild vill Trafikverket bevaka porten varje dag mellan kl 22.00-05.00. Datainspektionen bedömer att kamerabevakningen av port 3 innebär personbevakning enligt definitionen i

3 § kamerabevakningslagen. Eftersom bevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde, är det fråga om tillståndspliktig kamerabevakning enligt 7 § kamerabevakningslagen.

Tillstånd till kamerabevakning kan beviljas även för andra syften än de som särskilt ska bevakas enligt 8 § kamerabevakningslagen. Särskild hänsyn ska då tas till integritetsriskerna vid sådan bevakning. Datainspektionen anser att det syfte som Trafikverket angett för kamerabevakningen är ett berättigat syfte. Vad gäller integritetsintresset anser Datainspektionen att integritetsintresset väger relativt tungt då människor som inte förväntar sig att bli bevakade kan bli bevakade. För att bevakningsintresset ska väga tyngre än integritetsintresset på den aktuella platsen anser Datainspektionen att det är nödvändigt att minska det potentiella integritetsintrånget genom att beslutet förenas med vissa villkor. Med villkor om att bevakningen endast kommer att ske mellan kl 22-05 varje dag och att bilder av identifierbara personer raderas direkt när bilderna inhämtas senast två månader från inspelningstillfället, anser Datainspektionen att integritetsintrånget är så pass lågt att Trafikverkets behov av kamerabevakning väger tyngre än integritetsintresset på platsen. Tillstånd till kamerabevakning av port 3 ska därför meddelas, med i beslutet angivna villkor.

Kamerabevakning av port 4

Av ansökan framgår att port 4 ligger ca 1,4 km söder om Ekodukt Sandsjöbacka. Port 4 utgör enskild väg och används av lokalboende samt av allmänhet för rekreation inom delar av Sandsjöbacka naturreservat. Vägen är ingen genomfartsled och används av 22 fastigheter (hushåll) för biltrafik, gång samt cykel. Ingen busshållplats finns i närheten. Kamerornas placering har justerats för att inte få med människor i bild som kör eller går på vägen. Kamerorna ska vara riktade ut i terrängen omkring porten för att fånga upp rörelser av djur när de närmar sig porten. Trafikverket vill bevaka porten dygnet runt. Datainspektion konstaterar att begreppet personbevakning ska tolkas vitt och bedömer därmed att kamerabevakningen omfattas av definitionen i 3 § kamerabevakningslagen.

Eftersom det handlar om bevakning av enskild väg som regelbundet nyttjas av människor som bor där och som inte kan förvänta sig att bli bevakade anser Datainspektionen att integritetsintresset på platsen gör sig starkt gällande. För att tillstånd ska kunna beviljas måste bevakningsintresset väga tyngre än integritetsintresset. Kamerabevakningen ska ske för ett ändamål som inte särskilt ska beaktas enligt 8 § kamerabevakningslagen. Som Datainspektionen redan uppgett utesluter det faktum inte att tillstånd ändå kan beviljas, men integritetsriskerna måste beaktas mer noggrant.

Av utredningen framgår att kamerorna ska riktas ut i terrängen omkring porten för att fånga upp rörelser från djuren när de närmar sig porten. För att minska integritetsintrånget ska kamerornas placering justeras för att inte få

med identifierbara personer som kör eller går på vägen. Datainspektionen anser att integritetsintrånget, med denna justering samt att bilder av identifierbara personer raderas direkt när bilderna inhämtas senast två månader från inspelningstillfället, är så pass lågt för att behovet av kamerabevakning får anses väga tyngre än integritetsintresset på platsen. Tillstånd till kamerabevakning av port 4 ska därför meddelas, med i beslutet angivna villkor.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Charlotte Waller Dahlberg efter föredragning av juristen Linda Olander.

Charlotte Waller Dahlberg, 2019-02-13 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Information om bevakning med kamera.
2. Ritning av upptagningsområde för port 3 och 4.

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Datainspektionen. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Datainspektionen senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Datainspektionen det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Datainspektionen om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.