

Adolf Fredriks församling, Stockholms stift

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Datainspektionens beslut

Adolf Fredriks församling, Stockholms stift (org.nr 252000-0536) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider än de som följer av villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

| | |
|--|--|
| Tillståndshavare | Adolf Fredriks församling, Stockholms stift |
| Organisationsnummer | 252000-0536 |
| Plats för bevakningen | Adolf Fredriks kyrkogård Holländargatan 14 111 36 Stockholm |
| Typ av utrustning | Fast monterade kameror med fast optik. |
| Bevakningsområde och utrustningens placering | Kyrkogård. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1. |
| Ändamålet med bevakningen | Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och ordningsstörande beteende. |
| Tider för bevakningen | Alla dagar kl. 22.00–06.00 |
| Bevakning i realtid | Nej |
| Inspelning/lagring av bilder | Ja |
| Avlyssning/inspelning av ljud | Nej |
| Upplyningsplikt | Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område. |
| Beslutets giltighetstid | Tills vidare. |
| Övriga villkor | Bevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen kyrklig verksamhet pågår på platsen. |

Redogörelse för ärendet

Adolf Fredriks församling, Stockholms stift har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Adolf Fredriks kyrkogård på Holländargatan 14 i Stockholm. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Bevakningen avser en kyrkogård med begravningsplatser, grusgångar, gräsytor och sittbänkar. Kyrkogården är belägen intill en tungt trafikerad gata i centrala Stockholm. På kyrkogården finns även en kyrka och ett gravkapell. Allmänheten har tillgång till platsen alla dagar dygnet runt.

Syftet med bevakningen är att skydda gravar från vandalisering samt att förebygga och förhindra narkotikarelaterad brottslighet och ordningsstörande beteende. Syftet är även att skapa en tryggare plats för församlingens personal och att värna om den helgd som bör råda på en aktiv begravningsplats. Adolf Fredriks församling har uppgett att det förekommit narkotikarelaterade incidenter, prostitution, vandalisering, stölder och inbrott på platsen. Adolf Fredriks församling har vidare uppgett att personal både inne i kyrkan och utomhus återkommande har utsatts för hot och aggressivt beteende. Församlingen har vidtagit alternativa åtgärder i form av bland annat patrullering av vaktbolag samt att buskage har klippts ner för att göra området mer öppet.

Bevakning ska ske alla dagar dygnet runt med fast monterade kameror med fast optik och med rätt till bildinspelning. Inspelat material kommer endast vara tillgängligt för polisen och vaktbolag och kommer att skyddas på det sätt berört vaktbolag anser säkert och lämpligt.

Av yttrande från skyddsombud framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakning på platsen.

Motivering av beslutet

Bestämmelser som beslutet grundas på

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar
3. utöva kontrollverksamhet
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Datainspektionen gör följande bedömning

Tillståndsplikt

Av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 57 och s. 141) framgår att kamerabevakning som religiösa samfund bedriver i anslutning till sina lokaler faller utanför tillståndskravet i 7 § kamerabevakningslagen. Detta innebär att bevakning som avser fasader och entréer vid en kyrka inte omfattas av tillståndskravet.

Den aktuella bevakningen ska bedrivas av Adolf Fredriks församling, som är ett religiöst samfund, och avser Adolf Fredriks kyrkogård. Kamerornas upptagningsområde utgörs av bland annat begravningsplatser, gräsytor och

grusgångar på kyrkogården. Bevakningen ska således inte enbart ske i anslutning till församlingens lokaler utan avser ett större område.

På Adolf Fredriks kyrkogård bedrivs begravningsverksamhet. Ansvar att anordna och hålla allmänna begravningsplatser följer av 2 kap. begravningslagen (1990:1144). Ansvaret tillkommer församling inom Svenska kyrkan eller en kommun såsom huvudman. Enligt 2 kap. 12 § begravningslagen ska en begravningsplats hållas i ordnat och värdigt skick och den helgd som tillkommer de dödas vilorum skall alltid iakttas.

Adolf Fredriks församling förvaltar kyrkogården på uppdrag av Stockholms stad och ansvarar för begravningsverksamheten på Adolf Fredriks kyrkogård. Den aktuella bevakningen syftar till att förebygga och förhindra brott och ordningsstörande beteende på kyrkogården och därigenom hålla den i ordnat skick och värna om den helgd som bör råda på en kyrkogård. Mot denna bakgrund bedömer Datainspektionen att bevakningen ska bedrivas vid utförande av en uppgift av allmänt intresse i den mening som avses i 7 § kamerabevakningslagen. Eftersom bevakningen också avser en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Bestämmelserna i kamerabevakningslagen syftar till att skydda enskilda mot otillbörliga integritetsintrång som ett användande av kamerabevakning kan innebära. Begravningsplatser är områden människor besöker i syfte att visa vördnad och minne för nära och kära. På sådana platser bör råda viss önskan om avskildhet samt respekt för den helgd som tillkommer de avlidnas vilorum. Kyrkogården är vidare belägen vid en tungt trafikerad gata i centrala Stockholm och har parkliknande karaktär med grusgångar och gräsytor samt äldre gravar av kulturhistoriskt värde. Den tänkta bevakningen på Adolf Fredriks kyrkogård innebär att en stor mängd personer ur en obestämd krets som uppehåller sig på kyrkogården i syfte att besöka kyrka och begravningsplatser kan komma att träffas av bevakningen.

Integritetsintresset får därför som utgångspunkt anses väga tungt på platsen. Platsen som ska bevakas är även en arbetsplats vilket ökar integritetsintrånget. Tillståndet ska vidare vara förenat med rätt att spela in och bevara bilder, vilket i sin tur ökar intrånget i den personliga integriteten ytterligare. Datainspektionen konstaterar dock att integritetsintresset på en plats kan variera mellan olika tider på dygnet. Under dag- och kvällstid, då personer vanligtvis besöker en kyrkogård och då kyrklig verksamhet i regel pågår, väger integritetsintresset som tyngst. Integritetsintresset får dock

anses väga lättare nattetid då personer inte befinner sig på kyrkogården i samma omfattning och ingen kyrklig verksamhet pågår.

Sammantaget anser Datainspektionen att integritetsintresset väger tungt på den aktuella platsen under dag- och kvällstid, men något lättare nattetid.

Bevakningsintresset

En bedömning av bevakningsintresset ska göras särskilt för varje plats som ska kamerabevakas. För att kamerabevakningen ska vara tillåten krävs att den sökande kan visa att det finns ett problem med t.ex. brottslighet där bevakningen ska ske. Syftet med bevakningen är att skydda gravar från vandalisering samt att förebygga och förhindra narkotikarelaterad brottslighet och ordningsstörande beteende. Syftet är även att skapa en tryggare plats för församlingens personal. Adolf Fredriks församling har inkommit med underlag för att visa sitt bevakningsintresse i form av en sammanställning över rapporterade incidenter från platsen under 2018–2020. Av sammanställningen framgår att det rapporterats tre fall av stöldförsök, ett fall av sexuellt övergrepp samt ett fall av utlöst brandlarm. Personal har vid 18 tillfällen påträffat personer som injicerat av droger på platsen och vid ytterligare elva tillfällen har det förekommit att alkohol- och drogpåverkade personer uppträtt aggressivt och hotfullt mot personal på plats. Vidare har Adolf Fredriks församling uppgett att det förekommit vandalisering, stölder, inbrott och prostitution på kyrkogården.

Datainspektionen konstaterar mot bakgrund av vad som framkommit i utredningen att kyrkogården har viss återkommande problematik avseende främst ordningsstörande beteende och narkotikarelaterade incidenter. Incidenternas art och omfattning är dock inte sådan att platsen är att anse som brottutsatt i kamerabevakningslagens mening. Datainspektionen anser dock att de inträffade incidenterna medför ett visst behov av kamerabevakning. Sammantaget bedömer Datainspektionen att bevakningsintresset väger tungt.

Behovs- och intresseavvägning

Datainspektionen konstaterar att det är fråga om bevakning på en plats där integritetsintresset väger tungt under dag- och kvällstid. Det ankommer vidare på den som vill bedriva kamerabevakning att visa att det finns ett behov av kamerabevakning. Adolf Fredriks församling har redogjort för ett antal händelser som har inträffat på kyrkogården. Även om det finns viss återkommande problematik avseende främst ordningsstörande beteende och

narkotikarelaterad brottslighet anser Datainspektionen att bevakningsintresset inte är så framträdande att det väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad under dag- och kvällstid.

Datainspektionen har dock bedömt att integritetsintresset inte väger lika tungt nattetid då personer i regel inte befinner sig på kyrkogården i samma utsträckning och ingen kyrklig verksamhet pågår där. Samtidigt har Adolf Fredriks församling visat på ett visst behov av kamerabevakning under samma tid. Datainspektionen anser därför att behovet av kamerabevakning nattetid väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Adolf Fredriks församling ska därför beviljas tillstånd till kamerabevakning med rätt till bildinspelning alla dagar kl. 22.00–06.00. Bevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen kyrklig verksamhet pågår på platsen.

Ansökan avslås i den del den avser kamerabevakning under andra tider.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Moa Nordqvist efter föredragning av juristen Niclas Lundgren.

Moa Nordqvist, 2020-11-30 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Stockholms stad
- Skyddsombud

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Datainspektionen. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär.

Överklagandet ska ha kommit in till Datainspektionen senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om ni är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Datainspektionen det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Datainspektionen om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.