

Slussbron
Trafikkontoret Stockholms stad

Diarienummer:
DI-2021-3058

Datum:
2021-12-20

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Trafikkontoret Stockholms stad (org.nr 212000-0142) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Ansökan avslås i den del den avser upptagning och inspelning av ljud.

Ansökan avslås i den del den avser bildinspelning.

Ansökan avslås i den del den avser realtidsbevakning på annat sätt än den som sker innan avidentifieringen i sensorn eller som framgår av de angivna övriga villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Trafikkontoret Stockholms stad
Organisationsnummer	212000-0142
Plats för bevakningen	Slussbron 111 30 Stockholm
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Väg, cykelbanor och trottoarer. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Trafikräkning och signalstyrning.
Tider för bevakningen	Alla dagar dygnet runt
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Nej
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Fem år från beslutsdatum.
Övriga villkor	Samtliga fönster och entréer till bostäder och företagslokaler ska maskeras. Uteserveringar ska maskeras. Kamerabilder får inte förmedlas från sensorn med undantag för de tillfällen då sensorn valideras i samband med montering, samt i händelse av yttre påverkan på stolpe eller sensor.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

	Vid de angivna tillfällena får bilder förmedlas i syfte att säkerställa att kameran är riktad korrekt och att upptagningsområdet är korrekt maskerat.
--	---

Redogörelse för ärendet

Trafikkontoret Stockholms stad (trafikkontoret) har ansökt om tillstånd till kamerabevakning vid slussbron och angränsande gator. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Området som ska bevakas består av körfält, cykelbanor och trottoarer på Slussbron och på anslutande gator i norr- och södergående riktning (se bilaga 1). Trafikkontoret har uppgett att husfasader ovanför gatuplan i kamerornas upptagningsområde kommer att maskeras. Husfasader och skyltfönster i gatunivå kommer i vissa fall att omfattas av bevakningen för att fotgängare som passerar nära husfasader ska kunna räknas. Det finns i dagsläget inga uteserveringar eller dylikt inom upptagningsområdet. Området är dock under konstruktion och vid behov kommer framtida uteserveringar att maskeras. Byggarbetsplatser ska enligt ansökan inte bevakas.

Ändamålet med kamerabevakningen är primärt trafikräkning och signalstyrning. Trafikkontoret har även uppgett att det är viktigt att kunna testa och utvärdera teknikens potential för att uppfylla andra verksamhetsbehov. Användningen av multisensorerna syftar också till att analysera trafikantslag (fotgängare, cyklister och fordonsslag), trafikvolym, trafikbeteenden, trafikflöden, trafikvariation och behov av exempelvis vägunderhåll och renhållning.

Trafikkontoret avser vidare att använda sensorer för att samla in ljud vid kamerabevakningen. Ljudupptagningen ska ske för att klassificera och registrera höga ljud som kan innebära olyckor eller ordningsstörningar, registrera passager av dubbdäck eller registrera bullernivåer.

Med de uppgifter som samlas in kan trafikkontoret uppnå förbättring av miljö och klimat, förbättring av trafikflöden och minskad trängsel, förbättrad framkomlighet för kollektivtrafiken, förbättrat underlag för stadsplanering och detaljplanering, förbättring och effektivisering av renhållning och väghållning samt ökad säkerhet för trafikanter. Insamlad data ska också användas för forskningsändamål och uppgifterna kan även komma allmänheten till del så att de kan utnyttjas för kommersiella eller icke-kommersiella ändamål.

Utrustningen som ska användas består av kamasensorer som monteras på en viss höjd för att täcka ett stort område. Kamerorna kommer att vara fast monterade med fast optik. De optiska kamerorna kommer att kompletteras med IR-kameror och sensorer för att samla in ljud. Sensorerna kommer att utnyttja maskininlärning för att klassificera objekt och mönster i bild och ska omvandla bildströmmen till data. Anonymiseringen ska ske antingen direkt i kameran eller i en enhet som monteras i nära anslutning till kameran. För ljudupptagningen ska samma princip tillämpas som vid bildigenkänning för trafikräkning, dvs. att sensorerna ska klassificera ljud och registrera angivna händelser. Registrerade händelser ska sparas som data, men ljudmaterialet ska inte sparas.

Bevakningen ska ske dygnet runt. Vid normal drift ska kamerabilderna inte sparas. Realtidsbevakning kommer att bedrivas vid installation och kalibrering samt vid

justeringar på grund av att sensorn blivit påkörd eller att körbanor har lagts om. Uppskattningsvis kommer det enligt ansökan att ske vid 5-10 tillfällen under den första veckan och därefter cirka fem gånger per år. Vid dessa tillfällen ska utvald personal från trafikkontoret och leverantören kunna koppla upp sig till sensorerna via stadens skyddade IT-miljö för att få åtkomst till videoströmmen i realtid. Den videoström som personerna kan se genom uppkopplingen till stadens skyddade IT-miljö kommer inte att vara avidentifierad. Trafikkontoret har undersökt lösningar för avidentifiering av videoströmmen men för den typen av tillämpningar finns inte lösningar för avidentifiering på marknaden.

Bildinspelning kommer att ske för att göra manuella kontrollräkningar av passager under utvalda tidsperioder. Hur ofta det kommer att ske verifieringar och kontroller går enligt ansökan inte att förutse men vid varje enskilt tillfälle kommer inspelat material att lagras cirka en vecka. De som kommer att ha tillgång till det inspelade materialet utgörs av cirka tre personer från trafikkontoret och 2-5 personer från respektive leverantör. Vid ett tidigare test deltog tre leverantörer. Säkerhetsrutiner och personuppgiftsbiträdesavtal kommer att upprättas med leverantörer. Sekretessavtal kommer att upprättas med de enskilda externa resurser som får tillgång till videomaterialet.

Trafikkontoret har i ansökan redogjort för systemet och nätverkets säkerhetskrav som har tagits fram i enlighet med stadens riktlinjer och informationsklassning enligt Sveriges kommuners och Regioners (SKR) Klassa-verktyg.

Kommunen kommer att använda sig av upphandlade bolag som tillsammans med trafikkontoret sköter bevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Definitionen av kamerabevakning i 3 § kamerabevakningslagen innebär bland annat att det ska vara fråga om en utrustning som används på ett sådant sätt som innebär varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,

2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Ett tillstånd får enligt 13 § samma lag meddelas för en begränsad tid.

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning

Eftersom utrustningen som ska användas består av en sensor med en optisk kamera som fortlöpande kommer att filma platser där människor passerar i sina bilar, på cykel eller till fots och då bildströmmen under en kort stund inte är avidentifierad, bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att den planerade användningen av kameran utgör varaktig personbevakning i form av realtidsbevakning.

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Bevakning ska ske av en bro och vägar med intilliggande cykelbanor och trottoarer i centrala Stockholm. I närområdet finns företagslokaler, bostäder, hotell, restauranger och en knutpunkt för kollektivtrafik. Det är därmed fråga om bevakning av ett område där en mycket stor mängd människor kan antas passera för att ta sig till och från sina bostäder och arbetsplatser eller passerar på sin fritid för rekreation och nöje. Den tänkta bevakningen kommer att träffa en stor mängd människor ur en obestämd krets och utgöra ett intrång i deras personliga integritet. Integritetsintresset väger därför som utgångspunkt tungt. Området som ska bevakas är dock begränsat till ett vägområde, där personer i regel inte kan antas uppehålla sig mer än tillfälligt, vilket minskar integritetsintresset något. Vidare är syftet med bevakningen begränsat till att ta fram statistik och enbart avidentifierad data kommer att lämna sensorn där kameran är placerad. Risken för integritetsintrång minskar därmed betydligt. Under förutsättning att syftet med bevakningen är begränsat till trafikräkning och signalstyrning och att inga kamerabilder eller personuppgifter förmedlas vidare från sensorn bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger relativt lätt.

Att trafikkontoret och leverantörer vid fler tillfällen än i samband med montering kommer att koppla upp sig mot kamerorna och titta på bildströmmen i realtid utan avidentifiering innebär dock att integritetsintresset ökar. Likaså ökar integritetsintrånget med anledning av att kamerabilder vid vissa tillfällen kommer att lagras under en period. Under sådana förutsättningar bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger relativt tungt.

Vad gäller ljudupptagningen som ska ske vid platsen konstaterar IMY att det innebär särskilda integritetsrisker och att det inte kan beviljas annat än undantagsvis. Att ljudupptagning ska ske innebär således att integritetsintrånget blir betydande. Även

med hänsyn till att ljudupptagningen kommer att avidentifieras bedömer IMY att det höjer integritetsintresset på platsen i hög grad.

Bevakningsintresset

Syftet med bevakningen är primärt trafikräkning och signalstyrning. Det framgår av ansökan att det för trafikkontoret även är viktigt att kunna testa och utvärdera teknikens potential för att uppfylla andra verksamhetsbehov. Genom bevakning med multisensorer kan trafikkontoret analysera trafikantslag (fotgängare, cyklister och fordonsslag), trafikvolym, trafikbeteenden, trafikflöden, trafikvariation och behov av exempelvis vägunderhåll och renhållning. De insamlade uppgifterna kan användas för att i slutändan uppnå förbättring av miljö och klimat, förbättring av trafikflöden och minskad trängsel, förbättrad framkomlighet för kollektivtrafiken, förbättrat underlag för stadsplanering och detaljplanering, förbättring och effektivisering av renhållning och väghållning samt ökad säkerhet för trafikanter.

IMY konstaterar att trafikräkning och signalstyrning inte är ändamål som enligt 8 § kamerabevakningslagen ska beaktas särskilt vid bedömning av bevakningsintresset. Det kan dock anses finnas ett berättigat intresse att kamerabevaka även i det angivna syftet. Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen för det angivna syftet väger relativt lätt.

Behovs- och intresseavvägning

Möjligheterna att få tillstånd till kamerabevakning dygnet runt på centralt belägna platser där många människor passerar eller uppehåller sig är mycket begränsade. Särskild hänsyn måste tas till integritetsriskerna vid sådan bevakning och ändamålet med bevakningen måste vara tydligt avgränsat. För att kamerabevakning i det aktuella syftet ska kunna tillåtas krävs att risken för integritetsintrång är mycket låg.

IMY har konstaterat att både bevakningsintresset och integritetsintresset väger relativt lätt i detta fall under förutsättning att syftet med bevakningen är begränsat till trafikräkning och signalstyrning och att inga kamerabilder eller personuppgifter förmedlas vidare från sensorn. Att vid fler tillfällen än i samband med montering eller i händelse av yttre påverkan på stolpe eller sensor, förmedla bilder från kamerorna och titta på bildströmmen i realtid utan avidentifiering innebär dock ett större integritetsintrång. Likaså ökar integritetsintrånget avsevärt med anledning av att kamerabilder vid vissa tillfällen kommer att spelas in och lagras under en period. Under sådana förutsättningar bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger tyngre än bevakningsintresset. Även vid sådan ljudupptagning som beskrivits i ansökan bedömer IMY att den enskildes intresse av att inte bli bevakad väger tyngre än bevakningsintresset.

Under förutsättning att det föreskrivs villkor om att endast avidentifierad data får förmedlas från sensorn till mottagande enhet, att syftet med bevakningen är tydligt avgränsat till trafikräkning och signalstyrning och att det är säkerställt att den integritetsvänliga teknik som trafikverket redogjort för används gör dock IMY sammantaget bedömningen att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Vidare anser IMY, mot bakgrund av att det rör sig om kamerabevakning av en centralt belägen plats och med hänsyn till att det i framtiden kan komma att utvecklas teknik som möjliggör motsvarande databehandling utan att bevakning med optiska bilder är nödvändig, att det finns anledning att ompröva beslutet efter viss tid. Tidsbegränsat tillstånd till kamerabevakning i realtid ska därför beviljas.

För att säkerställa att bevakning inte sker av fönster och entréer till bostäder eller företagslokaler, inte heller i gatuplan, ska tillståndet även förenas med villkor om sådan maskering. Vidare ska beslutet villkoras på så sätt att inga bilder som tas upp av kameran får förmedlas vidare från sensorn med undantag för det tillfälle då sensorn ska sättas upp eller vid de tillfällen kameran justeras i händelse av yttre påverkan på stolpe eller sensor.

Ansökan ska avslås i den del den avser ljudupptagning och ljudinspelning, bildinspelning samt i den del den avser realtidsbevakning på annat sätt än vad som sker innan avidentifieringen i sensorn eller som framgår av de angivna villkoren.

Tidsbegränsning

Kamerabevakningen ska ske i centrala delar av Stockholm där många människor kommer att träffas av bevakningen. Mot den bakgrunden och då teknikutvecklingen kan komma att erbjuda nya lösningar, där optiska bilder inte behövs vid den aktuella typen av insamling av data, bedömer IMY att tillståndet ska tidsbegränsas. Tillståndet ska gälla i fem år från dagen för beslut.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Charlotte Waller Dahlberg efter föredragning av juristen Erika Palmheden.

Charlotte Waller Dahlberg, 2021-12-20 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.