

Sjöfartsverket

Diarienummer:
DI-2021-4834**Datum:**
2022-04-22

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Sjöfartsverket (org.nr 202100-0654) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Sjöfartsverket
Organisationsnummer	202100-0654
Plats för bevakningen	Farledsområdet in mot Brofjorden.
Typ av utrustning	Rörlig kamera med rörlig optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Område vid ön Tån i Lysekils kommun. Kamerans placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor samt begränsa verkningarna av inträffade olyckor.
Tider för bevakningen	Alla dagar dygnet runt
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Nej
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Upplysning om kamerabevakningen och information om den personuppgiftsbehandling som bevakningen innebär ska lämnas genom tydlig skyltning eller på annat verksamt sätt.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

Redogörelse för ärendet

Sjöfartsverket har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av ett vattenområde utanför Lysekils kust. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm**Webbplats:**
www.imy.se**E-post:**
imy@imy.se**Telefon:**
08-657 61 00

Kameran ska placeras på en befintlig radarstation på ön Tån utanför Brofjorden (58°17.907'N 11°19.667'E), och det huvudsakliga bevakningsområdet avser farledsavsnittet mellan fyrarna Dynabrott och Brandskärs flak. Det sammanlagda bevakningsområdet kommer dock omfatta en större del av farleden in mot Brofjorden samt de ankringsområden som hör till farledsavsnittet. Enligt Sjöfartsverket trafikeras farleden in till Brofjorden och oljeraffineriet av nyttotrafik, exempelvis oljetankers i kategorin VLCC (Very Large Crude Carrier). Under sommarhalvåret passerar även

många fritidsbåtar området och det händer då att nyttotrafikens framfart hindras. Sjöfartsverket har uppgett att privatpersoner sällan besöker Tån eftersom det är svårt att lägga till med fritidsbåt då terrängen är oländig och det ofta går grov sjö kring ön. Sjöfartsverkets personal och inhyrd personal kan dock komma att träffas av bevakningen vid underhåll och reparationer på platsen. Det förekommer även dykutflykter där dykbåten ankrar i sundet mellan Tån och ön Brandskår, som ligger direkt öster om Tån. Närmsta bebyggelse finns på Stora Kornö, cirka tre kilometer nordost om den tänkta installationsplatsen för kameran.

Syftet med kamerabevakningen är att öka sjösäkerheten genom att förebygga närsituationer, incidenter och sjöolyckor. I dagsläget övervakas fartygstrafiken med radar och AIS (Automatic Identification System). Kamerabevakningen är ett komplement till den VTS-verksamhet (Vessel Traffic Service) som redan bedrivs.

Kamerabevakningen ska ske i realtid, dygnet runt. Realtidsbevakningen ska genomföras av Sjöfartsverkets VTS-operatörer i Göteborg. Kameran har ett upptagningsområde på 360 grader med rörlig optik och kommer att bevaka flera kilometer ut mot horisonten. Enligt Sjöfartsverket kommer personer att kunna identifieras om de befinner sig på ön Tån och upp till 500 meter ut i vattnet.

Av yttrande från skyddsombud framgår inga invändningar mot den sökta kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Av 3 och 4 §§ kamerabevakningslagen framgår att lagen endast är tillämplig när utrustning används på ett sätt som innebär varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller

5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

I förarbetena till kamerabevakningslagen anges bl.a. följande om vad som utgör *varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning*. Med personbevakning avses att människor kan identifieras genom bevakningen. För att en möjlighet till identifiering ska anses föreligga krävs att sådana kännetecken kan iakttas som gör att man utan större osäkerhet kan skilja de personer som iakttas från andra personer. Så är t.ex. fallet om hela personen eller personens ansikte syns tydligt. Även sådant som utmärkande klädsel, speciella kroppsörelser eller särskild kroppsbyggnad kan dock möjliggöra identifiering. Helt kortvarig personbevakning, där en enstaka identifierbar människa av en tillfällighet råkar passera i kamerans upptagningsområde, bör inte anses som varaktig. Om detta sker vid ett flertal tillfällen som ligger relativt nära varandra i tiden eller om det av något annat skäl är fråga om systematisk användning av bevakningsutrustning bör personbevakningen dock anses ske med sådan regelbunden upprepning att den ändå omfattas av lagens tillämpningsområde. Även utplacering och användning av kameror på platser där människor passerar mer sällan men med viss regelbundenhet, exempelvis i närheten av en gångstig i skogen, omfattas av lagens tillämpningsområde (prop. 2017/18:231 s. 41 f. och 137).

Av förarbetena framgår även att det enligt 8 § andra stycket 4 särskilt ska beaktas om kamerabevakning behövs för att förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningar av inträffade olyckor. Punkten omfattar inte bara olyckor som kan drabba människors liv och hälsa utan även olyckor som kan drabba egendom och miljön (prop. 2017/18:231 s. 144). I de fall där tillståndskravet gäller är det angeläget att säkerställa möjligheterna att använda kamerabevakning i samtliga skeden av ett olycksförlopp (prop. 2017/18:231 s. 69).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

För att den aktuella bevakningen ska omfattas av kamerabevakningslagen och tillhörande tillståndsplikt krävs att kameran används på ett sätt som innebär varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning.

Farledsområdet som Sjöfartsverket avser att kamerabevaka trafikeras av både nyttotrafik och fritidsbåtar. Sjöfartsverket har uppgett att det även förekommer dykutflykter mellan Tån och ön Brandskär, som ligger direkt öster om Tån, samt att personal i vissa fall kommer att träffas av bevakningen vid underhållsarbeten på platsen. Vidare har Sjöfartsverket uppgett att farleden är mycket trafikerad och att personer kommer att kunna identifieras på upp till 500 meters avstånd. Mot bakgrund av uppgifterna i ärendet bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att personer i de flesta fall endast kortvarigt kommer att träffas av bevakningen och dessutom oftast på ett relativt långt avstånd. Detta minskar sannolikheten för identifiering av enskilda personer. Med hänsyn till båttrafiken, och då särskilt fritidsbåttrafiken som passerar bevakningsområdet under sommarhalvåret, bedömer IMY dock att bevakningen kommer att innebära regelbundet upprepad personbevakning. Den aktuella kamerabevakningen faller därmed inom lagens tillämpningsområde. Eftersom kamerabevakningen också kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Allemansrätten ger allmänheten rätt att vistas på Tån. Sjöfartsverket har dock beskrivit att personer sällan besöker ön och det har inte framkommit att det skulle vara fråga om en plats som används för utflykter och rekreation i någon nämnvärd utsträckning. Det förekommer förvisso dykutflykter i sundet mellan Tån och ön Brandskär och en stor mängd fritidsbåtar passerar inom bevakningsområdet under sommarhalvåret. Detta talar för att integritetsintresset väger relativt tungt. Det finns dock även omständigheter som minskar risken för integritetsintrång. Bevakningen ska enbart ske i realtid och identifierbara personer kommer endast att fångas kortvarigt av bevakningen och dessutom oftast på långt avstånd. Även det faktum att de som i huvudsak kommer att träffas av kamerabevakningen i regel är de personer som bevakningen har till syfte att skydda minskar integritetsintrånget.

Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset väger relativt lätt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att öka sjösäkerheten genom att förebygga närsituationer, incidenter och sjöolyckor. Enligt Sjöfartsverket förekommer tät trafik i farledsområdet som ska bevakas. Både stora yrkesfartyg och fritidsbåtar använder farleden och det händer att fritidsbåtar hindrar nyttotrafiken. Sjöfartsverket har visserligen inte visat att området som ska bevakas är olycksdrabbat. Vid framförande av fartyg finns dock alltid en risk för olyckor. Olyckor som inträffar i farleder med tät trafik kan också ha mycket allvarliga konsekvenser för människor och miljö. Detta gäller särskilt om det, som i förevarande fall, dessutom är fråga om yrkestrafik med större oljetankers. Under sådana förutsättningar kan kamerabevakning i realtid enligt IMY vara ett befogat komplement för att motverka olyckor. IMY anser mot denna bakgrund att Sjöfartsverket har ett berättigat intresse att bedriva kamerabevakning på platsen i syfte att förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor. Bevakningsintresset väger relativt tungt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att integritetsintresset relativt lätt och att bevakningsintresset väger relativt tungt i detta fall. Mot bakgrund av detta bedömer IMY att Sjöfartsverkets intresse att bevaka området väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Sjöfartsverket ska därför beviljas tillstånd till kamerabevakning i realtid alla dagar dygnet runt.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Sebastian Caicedo Gordh efter föredragning av juristen Karolina Haeggström.

Sebastian Caicedo Gordh, 2022-04-22 (Det här är en elektronisk signatur)

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Lysekils kommun
- Skyddsombud

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.