

Got Event AB

Diarienummer:
DI-2021-5947

Datum:
2022-09-26

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Got Event AB (org.nr 556015-9823) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Detta beslut ersätter Länsstyrelsen i Västra Götalands läns beslut den 16 januari 2006 i ärende 211-56039-2005 och beslut den 24 maj 2012 i ärende 211-19990-2011.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Got Event AB
Organisationsnummer	556015-9823
Plats för bevakningen	Scandinavium Valhallagatan 1 412 51 Göteborg
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast och rörlig optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Område utomhus i anslutning till arenan, entréområden, område utanför kassalinje, foajéer, arenaplan, passager och läktare. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och olyckor. Förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar.
Tider för bevakningen	Två timmar före matchstart i EM och VM i handboll samt tävlingsmatcher i ishockey där seniorlag deltar till och med en timme efter matchslut. Två timmar före konsert till och med en timme efter avslutad konsert.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning inte sker av fönster och entréer till bostäder eller kontor.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Got Event AB har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Scandinavium. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Scandinavium är en arena som används vid stora event så som idrottsevenemang, mässor och konserter. Arenan består av ett större arenarum som innehåller arenaplan och läktare. Runt hela arenarummet finns en foajé med kiosker. Vid huvudentrén till arenan är byggnaden uppförd i fyra plan. Denna del har en ljusgård med en öppen planlösning på våning två och tre där det finns restauranger. I byggnaden finns även barer och VIP-loger. Arenan har på läktarna plats för 12 000–12 500 sittande besökare. På planen och de på mobila läktarna kan det vid vissa evenemang förekomma cirka 14 420 personer.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och olyckor samt förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar. Kamerabevakning ska användas som ett tekniskt hjälpmedel och komplement till andra säkerhetshöjande åtgärder, exempelvis för att motverka terrorangrepp i samband med att stora folksamlingar samlas inne och utanför Scandinavium. Kamerabevakningen ska även användas för att följa publikflöden och förutse köbildningar i syfte att höja säkerheten, förebygga trängsel och olyckor.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län har beviljat Got Event följande tillstånd till kameraövervakning av Scandinavium i samband med ishockeymatcher i de högre divisionerna.

- Beslut den 16 januari 2006 i ärende 211-56039-2005 om tillstånd till kameraövervakning av utsida av kassalinjen (kamera 5, 6 och 7).
- Beslut den 24 maj 2012 i ärende 211-19990-2011 om tillstånd till kameraövervakning med rörliga kameror av foajéer (kamera E1, E2, E3 och E4) i samband med tävlingsmatcher i ishockey där seniorlag deltar, en timme före till och med en timme efter avslutad match.

Got Event ansöker om att ett nytt tillstånd enligt kamerabevakningslagen (2018:1200) utfärdas för all aktuell bevakning. Tillstånd till kamerabevakning ska även omfatta arenarummet som Frölunda Hockey Club tidigare erhållit tillstånd till, med två rörliga kameror (kamera 3 och 4). Avsikten är att Got Event ska ha ett helhetsansvar för all kamerabevakning i Scandinavium.

Kamerabevakning ska vidare utökas och också ske utomhus i område i anslutning till entréer (kamera E-8, E-9 och E-10), område vid biljettkassorna (kamera biljettkassa 5, 6 och 7), område innanför entréer och foajéer (kamera E-1, E-2, E-3, E-4, E-5, E-6, E-7, E-8, E-10, E-11 OCH E-12), samt arenaplan och läktare (kamera arenarum 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 och 8).

Kamerabevakning ska påbörjas två timmar före evenemang och avslutas en timme efter evenemangets slut. Bevakningen ska ske i realtid och med rätt till bildinspelning. Kamera E-6, E-7 och E-8 samt kameror 5, 6 och 7 som bevakar utanför biljettkassor, ska vara fast monterade och ha fast optik. Kamera E-1, E-2, E-3, E-4, E-5 E-9, E-10,

E-11 och E-12 samt kamera 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 och 8 i arenarummet ska vara fast monterade och ha rörlig optik.

Got Event ansöker även om att utöka kamerabevakningen till att gälla, förutom vid ishockeymatcher där seniorlag deltar, även vid EM och VM i handboll. Kamerabevakningen ska även ske vid konserter. Got Event menar att den stora publikmängden gör att det vid dessa event råder samma risker som vid ishockeymatcher.

Vid samtliga nämnda evenemang medför publikens alkoholkonsumtion alltid en risk för att olyckor och incidenter uppstår. Enligt Got Event är matcher i VM och EM i handboll lika välbesökta som ishockeymatcherna i de högre divisionerna och det uppstår sammandrabbningar mellan supportergrupper. Även vid EM och VM i handboll inträffar inspring på arenaplan och att föremål kastas in.

Enligt Got Event medför konserter inomhus med pyroteknik alltid förhöjd risk för brand eller oönskad händelse med rökutveckling som utlöser arenans brandlarm. Kamerabevakning kan då användas effektivt för att snabbt identifiera eventuell brand eller falsklarm under ett evenemang för att snabbt initiera arenans brandvakter till undersökning av ett utrymme och eventuellt förbereda en säker utrymning av arenan med samtlig publik vid ett och samma tillfälle.

Got Event anser att kamerabevakning behöver ske före, under och efter ett evenemang i Scandinavium i den omfattning som ansökan avser. Enligt Got Event har Polismyndigheten vid flertalet tillfällen efterfrågat filmmaterial men detta har inte kunnat levereras då det saknats kameror på aktuella platser. Got Event har vidare tillstånd från Polismyndigheten att anlita ordningsvakter på evenemangsområdet då det bedömts nödvändigt för att upprätthålla allmän ordning och säkerhet. Enligt Got Event har det inträffat brott på platsen, främst skadegörelse och våldsbrott men även narkotikabrott förekommer. Till stöd för sin ansökan har Got Event ingivit statistik från Polismyndigheten rörande Scandinavium för perioden den 1 januari 2019 – 2 september 2022 som omfattar händelser och brott. Statistiken härrör främst från år 2019 eftersom verksamheten under Covid-19 pandemin legat på en väsentligt lägre nivå.

Got Event arbetar med en evenemangsprocess där det ingår att genomföra en riskanalys av evenemanget. Beroende på evenemangets karaktär arbetar ordningsvakter, publikvärdar och läktarvärdar för att upprätthålla allmän ordning och säkerhet. Varje evenemang på Scandinavium är unikt vilket föranleder noggranna förberedelser med bemanning efter analyserade risker. Kamerabevakning ska ses som ett tekniskt hjälpmedel under ett evenemang för att effektivt överblicka händelser.

Realtidsbevakning bedrivs via ledningsrum på arenan där arenabefäl från Polismyndighet, räddningstjänst och säkerhetsfunktioner arbetar. Inspelat material är endast tillgängligt för säkerhetsansvarig för Got Event samt Polismyndigheten efter begäran i brottsutredande syfte. Hantering av material från kamerabevakning skyddas i enlighet med Göteborgs Stads regelverk med de tekniska och organisatoriska åtgärder som krävs.

Av yttrande från huvudskyddsombudet framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

I förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66 och 143) uttalas bland annat följande avseende begreppet "brottsutsatt plats". En brottsutsatt plats är inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske.

Av ovannämnda förarbeten (s. 67) framgår vidare att det ibland kan det vara svårt att slå fast att en plats är brottsutsatt samtidigt som det på objektiva grunder kan konstateras att det finns ett påtagligt behov av kamerabevakning på platsen i trygghetsskapande syfte. Det gäller i första hand platser som inte kan betecknas som brottsutsatta men där det av något skäl ändå finns en särskild risk för angrepp mot människor eller egendom jämfört med andra platser i samhället. Det kan i och för sig röra sig om platser där olika typer av brott har begåtts men också om platser där det av andra skäl kan konstateras en förhöjd hotbild mot människor som vistas på platsen eller mot egendom som finns där. Som exempel kan nämnas asylboenden eller vissa myndigheters entréer, lokaler och fordon. Ett annat exempel

är vissa offentliga platser där riskerna för terrorattentat eller andra typer av angrepp mot människor eller egendom av någon anledning är särskilt stora.

I förarbetena uttalas vidare att tillstånd till kamerabevakning många gånger bör kunna ges för att motverka övergrepp – exempelvis sexuella ofredanden – i samband med stora folksamlingar (prop. 2017/18:231 s. 143).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Got Event är ett kommunalt bolag som bedriver verksamhet i och drift av de större kommunalt ägda anläggningarna avsedda för sport- och kulturevenemang i Göteborg. Den aktuella kamerabevakningen avser ytor i och utanför arenan Scandinavium. Bevakningen ska därmed bedrivas vid utförande av en uppgift av allmänt intresse i den mening som avses i 7 § kamerabevakningslagen. Eftersom bevakningen också avser en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Scandinavium är en arena som besöks av personer på sin fritid i nöjessyfte. Det är också en arbetsplats där personalen måste befinna sig under arbetstid. Integritetsintresset gör sig därför starkt gällande på platsen. Kamerabevakning ska ske av område utomhus i anslutning till arenan, entréområden, foajéer, område utanför kassalinje, arenaplan och läktare. Bevakningen kommer således träffa ett stort antal personer ur en obestämd krets. Att bevakning ska utökas och även omfatta flera typer av event än tidigare erhållna tillstånd från länsstyrelsen, innebär att fler personer kommer att träffas av bevakningen. Vidare ska bevakning ske både i realtid och med bildinspelning, vilket ökar integritetsintrånget. Att bevakning till viss del ska ske med rörlig optik innebär ett något större integritetsintrång i jämförelse med enbart fast optik.

De som i huvudsak kommer att fångas av kamerabevakningen är dock i regel de personer som bevakningen har till syfte att skydda, vilket minskar integritetsintrånget något. Detsamma gäller omständigheten att enskilda personer kan antas uppehålla sig på vissa av de aktuella platserna under kortare tid.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger tungt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och olyckor, förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar. Kamerabevakning ska ske vid ishockeymatcher i högre divisioner. Ishockeymatcher där seniorlag deltar anses generellt brottsutsatta och utsatta för ordningsstörningar, varför kamerabevakning under dessa matcher har tillåtits utan särskild utredning (jfr Kammarrätten i Sundsvalls dom den 11 november 2010 i mål 1017-10).

Kamerabevakning ska även ske vid EM och VM i handboll och konserter. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan styrka bevakningsbehovet, exempelvis med uppgifter om tidigare inträffad brottslighet.

Av den statistik som Got Event ingivit framgår att det under perioden den 1 januari 2019 – 2 september 2022, inträffat sammantaget 151 händelser. Av dessa avser 82 händelser brott. Övriga händelser avser exempelvis omhändertaganden av berusade personer och avvísningar från platsen. Av statistiken framgår att Polismyndigheten identifierat 10 bedrägerier, 19 stölder, 8 fall av misshandel, sex narkotikabrott, tre övriga brott mot specialstrafflag, tre fall av penningförfalskning, tre brott mot ordningslagen, fem fall av ofredande eller sexuellt ofredande, två fall av rån mot privatperson, två fall av skadegörelse, två brott mot knivlagen, fem fall av olaga hot, ett olovligt förfogande, ett fall av övergrepp i rättssak samt ett fall av olovligt anskaffande av alkohol. Polismyndigheten har även förklarat att det finns ytterligare brott som inte specificerats, men som syns i den sammantagna statistiken. Got Event har uppgett att av de redovisade brotten har de allra flesta inträffat under 2019 eftersom verksamheten på Scandinavium varit begränsad under pandemin.

Mot bakgrund av vad som framkommit om inträffade brott på platsen anser IMY att Got Event har visat att platsen som ska bevakas är att anse som brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Vidare konstaterar IMY, mot bakgrund av platsens karaktär och vad som framkommit i ärendet, att Scandinavium skulle kunna vara en sådan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom då det pågår större offentliga evenemang på platsen.

Med hänsyn till det stora antalet personer som ska ta sig till och från arenan och under långa stunder befinna sig på platser där det lätt kan uppstå trängsel, bedömer IMY vidare att det finns en hög olycksrisk.

Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen väger tungt vid konserter, seniorlags tävlingsmatcher i ishockey samt vid EM och VM i handboll.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att integritetsintresset på platsen väger tungt. IMY har också funnit att bevakningsintresset väger tungt när det pågår konserter och större idrottsevenemang på platsen. Mot bakgrund av att platsen vid dessa tillfällen kan anses vara brottsutsatt, samt att det är en sådan plats där det av särskild anledning skulle kunna finnas risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom, bedömer IMY sammantaget att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas två timmar före matchstart i EM och VM i handboll och tävlingsmatcher i ishockey där seniorlag deltar till och med en timme efter matchslut, samt två timmar före konsert till och med en timme efter avslutad konsert.

För att bevakningen inte ska resultera i obefogade integritetsintrång ska tillståndet förenas med villkor om att kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning utanför arenan inte sker av fönster och entréer till bostäder eller kontor.

Tidigare meddelat tillstånd

Nu meddelat tillstånd ersätter tidigare tillstånd meddelat av Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslut den 16 januari 2006 i ärende 211-56039-2005 och beslut den 24 maj 2012 i ärende 211-19990-2011.

Uppllysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Sarah Bodlander efter föredragning av juristen Karolina Haeggström.

Sarah Bodlander, 2022-09-26 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Göteborgs stad
- Huvudskyddsombud

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om ni är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.