

Got Event AB

Diarienummer:
DI-2021-5952**Datum:**
2022-07-08

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Got Event AB (org.nr 556015-9823) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Detta beslut ersätter Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslut den 16 januari 2006 i ärende 211-56036-2005, beslut den 25 maj 2007 i ärende 211-29138-2007, beslut den 25 juni i ärende 211-27023-2008 och beslut den 12 november 2008 i ärende 211-81531-2008.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Got Event AB
Organisationsnummer	556015-9823
Plats för bevakningen	Ullevi Ullevigatan 411 40 Göteborg
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast och rörlig optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Område utomhus i anslutning till arenan, entréer, passager, arenaplan och publikytor. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och olyckor. Förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar.
Tider för bevakningen	Två timmar före evenemang till och med en timme efter avslutat evenemang.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning inte sker av fönster och entréer till bostäder eller kontor.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm**Webbplats:**
www.imy.se**E-post:**
imy@imy.se**Telefon:**
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Got Event AB har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Ullevi. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Ullevi är, enligt Got Event, Nordens största evenemangsarena. Ullevi används i huvudsak för konserter med publik på arenaplan. Byggnaden innehåller även inomhuslokaler i fyra plan. Inomhuslokalerna består bland annat av kontorslokaler, konferenslokaler, presscenter, utbildningslokaler, restauranger och en större VIP-lounge.

Länsstyrelsen i Västra Götalands läns har i flera omgångar tidigare beviljat Got Event tillstånd till kameraövervakning av stora delar av Ullevi vid evenemang.

- Beslut den 16 januari 2006 i ärende 211-56036-2005 om tillstånd till kameraövervakning med sammanlagt 14 kameror, av område utanför kontor, läktare och område utomhus i anslutning till Ullevi vid evenemang (kamera 1–12).
- Beslut den 25 maj 2007 i ärende 211-29138-2007, av område passager bakom läktare (kamera nr 13–14).
- Beslut den 25 juni i ärende 211-27023-2008 om tillstånd till ytterligare en kamera (15) samt flytt av kamera 4 till 4A. I beslutet upphävdes även tillstånd för kamera 14.
- Beslut den 12 november 2008 i ärende 211-81531-2008 om tillstånd till kamerabevakning av Ullevis huvudentré (kamera 16).

Got Event ansöker om att ett nytt tillstånd enligt kamerabevakningslagen (2018:1200) utfärdas för all aktuell bevakning av område utomhus i anslutning till arenan, entréer, passager, arenarum och publikytor. Kamerabevakningen ska också utökas på grund av förändrade publikflöden efter att entréområden byggts om och att ett större eventområde tillkommit efter att Ullevi ökat sin kapacitet till 75 000 besökare. Som mest kan det under en konsert befinna sig 41 000 personer på arenaplan och 34 000 personer på läktaren.

Utökningen av kamerabevakningen ska ske av entréområdet på arenans västra sida (kamera 4). Got Event vill vidare flytta en kamera (kamera 13) som tidigare beviljats av länsstyrelsen (se beslut i ärende 211-29138-2007) till rampen bakom sektionen. Kameran ska bevaka samma yta som tidigare beviljats (kamera 12 ärende 211-56036-2005). Kamera 16 ska flyttas från tidigare beviljad position utanför entrén till receptionen (ärende 211-81531-2008) till ny position innanför receptionen. Kamerans upptagningsområde sammanfaller dock med den som tidigare beviljats.

Kamerabevakningen av evenemangsområdet ska utökas (kamera 17–18). Enligt Got Event bevakas ytan delvis enligt tidigare beslut (dnr 211-56036-2005) av kamera 3. Kamerabevakningen ska också utökas inom entréområdet på arenans östra sida (kamera 19). Got Event är sedan tidigare beviljad tillstånd av delar av området (kamera 2, dnr 211-56036-2005).

Got Event avser även placera en kamera (kamera 20) på taket på Ullevi för att möjliggöra en överblick över publikområdet. Området avser inte en utökning av tidigare beviljat tillstånd (dnr 211-56036-2005) utan kompletterar den tidigare beviljade

bevakningen (kamera 5–10). Kamera 20 är enligt Got Event betydelsefull som tekniskt hjälpmedel i det övergripande säkerhetsarbetet.

Got Event vill också kamerabevaka ett tidigare obevakat område på insidan av arenan. Bevakningsområdet omfattar trappor från entréer till en punkt där arenans besökare kan mötas från fyra riktningar (kamera 21–22).

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och olyckor samt förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar. Kamerabevakning ska användas som ett tekniskt hjälpmedel och komplement till andra säkerhetshöjande åtgärder, exempelvis för att motverka terrorangrepp i samband med att stora folksamlingar samlas innanför, utanför och omkring Ullevi. Kamerabevakningen ska även användas för att följa publikflöden och förutse köbildningar i syfte att höja säkerheten, förebygga trängsel och olyckor.

Enligt Got Event har det inträffat brott på platsen, främst narkotikabrott men även skadegörelse och våldsbrott. Som stöd för sin ansökan har Got Event ingivit statistik från Ullevi under 2019–2022 som omfattar 181 brott. Statistiken härrör enligt Got Event främst från år 2019, eftersom verksamheten under Covid-19 pandemin legat på en lägre nivå. Got Event har vidare tillstånd från Polismyndigheten att anlita ordningsvakter på evenemangsområdet då det bedömts nödvändigt för att upprätthålla allmän ordning och säkerhet.

Got Event arbetar i en evenemangsprocess där det ingår att genomföra en riskanalys av evenemanget. Beroende på evenemangets karaktär arbetar ordningsvakter, publikvärdar och läktarvärdar för att upprätthålla allmän ordning och säkerhet. Varje evenemang på Ullevi är unikt och föranleder noggranna förberedelser med bemanning efter analyserade risker. Kamerabevakning ska ses som ett tekniskt hjälpmedel under ett evenemang för att effektivt överblicka händelser.

Kamerabevakning ska påbörjas två timmar före evenemang och avslutas en timme efter evenemangets slut. Bevakningen ska ske i realtid och med rätt till bildinspelning. Kamera nr 1–4, 4A, 5–15 och 17–20 ska vara fast monterade och ha rörlig optik. Kamera nr 16, 21 och 22 ska vara fast monterade och ha fast optik.

Realtidsbevakning bedrivs via ledningsrum på arenan där arenabefäl från Polismyndighet, räddningstjänst och säkerhetsfunktioner arbetar. Inspelat material är endast tillgängligt för säkerhetsansvarig för Got Event samt Polismyndigheten efter begäran i brottsutredande syfte. Hantering av material från kamerabevakning skyddas i enlighet med Göteborgs Stads regelverk med de tekniska och organisatoriska åtgärder som krävs.

Av yttrande från huvudskyddsombudet framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Definitionen av kamerabevakning i 3 § kamerabevakningslagen innebär bland annat att det ska vara fråga om en utrustning som används på ett sådant sätt som innebär varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

I förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66 och 143) uttalas bland annat följande avseende begreppet "brottsutsatt plats". En brottsutsatt plats är inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske.

Av ovannämnda förarbeten (s. 67) framgår vidare att det ibland kan det vara svårt att slå fast att en plats är brottsutsatt samtidigt som det på objektiva grunder kan konstateras att det finns ett påtagligt behov av kamerabevakning på platsen i trygghetskapande syfte. Det gäller i första hand platser som inte kan betecknas som brottsutsatta men där det av något skäl ändå finns en särskild risk för angrepp mot människor eller egendom jämfört med andra platser i samhället. Det kan i och för sig röra sig om platser där olika typer av brott har begåtts men också om platser där det av andra skäl kan konstateras en förhöjd hotbild mot människor som vistas på platsen eller mot egendom som finns där. Som exempel kan nämnas asylboenden eller vissa myndigheters entréer, lokaler och fordon. Ett annat exempel är vissa offentliga platser där riskerna för terrorattentat eller andra typer av angrepp mot människor eller egendom av någon anledning är särskilt stora.

I förarbetena uttalas vidare att tillstånd till kamerabevakning många gånger bör kunna ges för att motverka övergrepp – exempelvis sexuella ofredanden – i samband med stora folksamlingar (prop. 2017/18:231 s. 143).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Got Event är ett kommunalt bolag som bedriver verksamhet i och drift av de större kommunalt ägda anläggningarna avsedda för sport- och kulturevenemang.

Bevakningen ska därmed bedrivas vid utförande av en uppgift av allmänt intresse i den mening som avses i 7 § kamerabevakningslagen. Den aktuella kamerabevakningen avser ytor i och utanför arenan Ullevi. Eftersom bevakningen också avser en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Ullevi är en arena som besöks av ett stort antal människor på fritiden i nöjessyfte. Ullevi är också en arbetsplats där personalen måste befinna sig under sin arbetsdag. Integritetsintresset gör sig därför starkt gällande på platsen.

Kamerabevakning ska ske av område utomhus i anslutning till arenan, entréområden, passager, arenaplan och publikläktare. Bevakningen kommer således träffa ett stort antal personer ur en obestämd krets. Vidare ska bevakning ske både i realtid och med bildinspelning, vilket ökar integritetsintrånget. Att bevakning ska ske med rörlig optik innebär ett något större integritetsintrång i jämförelse med enbart fast optik.

De som i huvudsak kommer att fångas av kamerabevakningen är dock i regel de personer som bevakningen har till syfte att skydda, vilket minskar integritetsintrånget något. Detsamma gäller omständigheten att enskilda personer kan antas uppehålla sig på vissa av de aktuella platserna under kortare tid.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger tungt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och olyckor, förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan styrka bevakningsbehovet, exempelvis med uppgifter om tidigare inträffad brottslighet.

Av den statistik som Got Event ingivit framgår att det, under perioden 2019–2022, skett 118 narkotikabrott, 20 fall av skadegörelser, 15 våldsbrott, 8 övriga brott mot person samt 20 brott som betecknas som övriga brott på Ullevi. Got Event har uppgett att av de redovisade brotten har de allra flesta inträffat under 2019 eftersom verksamheten på Ullevi varit begränsad under pandemin. Mot bakgrund av vad som framkommit om inträffade brott på platsen anser IMY att Got Event har visat att platsen som ska bevakas är att anse som brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Vidare konstaterar IMY, mot bakgrund av platsens karaktär och vad som framkommit i ärendet, att Ullevi skulle kunna vara en sådan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom då det pågår större offentliga evenemang på platsen.

Med hänsyn till det stora antalet personer som ska ta sig till och från arenan och under långa stunder befinna sig på platser där det lätt kan uppstå trängsel, bedömer

IMY vidare att det finns en hög olycksrisk. Got Event får därför anses ha ett tungt vägande intresse av att bevaka platsen i ovan nämnda syften.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat integritetsintresset på platsen väger tungt. IMY har också funnit att bevakningsintresset när det pågår större offentliga evenemang på platsen väger tungt. Mot bakgrund av att platsen vid dessa tillfällen kan anses vara brottsutsatt samt att det är en sådan plats där det av särskild anledning skulle kunna finnas risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom, bedömer IMY dock sammantaget att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad.

Got Event har sedan tidigare tillstånd från länsstyrelsen till kameraövervakning vid Ullevi i samband med evenemang. Mot denna bakgrund och då bevakningsintresset bedömts väga tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad under större offentliga evenemang ska tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning beviljas två timmar innan ett evenemang till och med en timme efter avslutat evenemang.

För att bevakningen inte ska resultera i obefogade integritetsintrång ska tillståndet förenas med villkor om att kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning inte sker av fönster och entréer till bostäder eller kontor.

Tidigare meddelat tillstånd

Nu meddelat tillstånd ersätter tidigare tillstånd meddelat av Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslut den 16 januari 2006 i ärende 211-56036-2005, beslut den 25 maj 2007 i ärende 211-29138-2007, beslut den 25 juni i ärende 211-27023-2008 och beslut den 12 november 2008 i ärende 211-81531-2008.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknings av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Sarah Bodlander efter föredragning av juristen Karolina Haeggström.

Sarah Bodlander, 2022-07-08 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Göteborgs stad
- Huvudskyddsombud

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om ni är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.