

Annerstaskolan
Huddinge kommun

Diarienummer:
DI-2021-7101

Datum:
2022-12-14

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Huddinge kommun (org.nr 212000-0068) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Huddinge kommun
Organisationsnummer	212000-0068
Plats för bevakningen	Annerstaskolan Ortopedvägen 4 141 53 Huddinge
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med rörlig optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Fasader och skolgård samt ytor inomhus från huvudentré fram till skolans expedition. Ritningar över platserna för bevakning framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra och upptäcka brott och störningar av allmän ordning och säkerhet samt utreda brott.
Tider för bevakningen	<i>Fasader och skolgård:</i> Måndag–fredag som inte utgör skolfri dag kl. 18.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. <i>Inomhus från huvudentré fram till rektorsexpedition:</i> Alla dagar under tider då verksamhet inte pågår i skolan och lokalerna är låsta och larmade.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Kamerabevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på skolan.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Huddinge kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Annerstaskolan. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Bevakning ska ske av ytor inomhus från huvudentrén fram till skolans expedition (kamera 49–51 på ingivna ritningar) samt av fasader och skolgården. Syftet med bevakningen är att förebygga, förhindra och upptäcka brott och störningar av allmän ordning och säkerhet samt att utreda brott. Huddinge kommun har uppgett att Annerstaskolan har betydande problem med skadegörelse och stölder samt hot och våld mot skolans personal och elever. Vidare har kommunen anfört att det också måste tillmätas betydelse att skolan ligger i Grantorp-Flemingsberg, som av Polismyndigheten klassas som ett utsatt område, och att skolan därmed är brottsutsatt. Till stöd för sin ansökan har kommunen bland annat gett in sammanställningar över brott och händelser som inträffat på Annerstaskolan under perioden januari 2019 till november 2021. Kommunen har vidtagit alternativa åtgärder i form av väktarbevakning samt fältverksamhet och undersöker även möjligheten att införa trygghetsvärdar.

Bevakningen ska ske alla dagar dygnet runt i realtid och med rätt till bildinspelning. Utrustningen som ska användas innefattar fast monterade kameror med rörlig optik. Rektor, biträdande rektor, IT-intendent samt vaktmästare kommer ha tillgång till realtidsbevakningen och det inspelade bildmaterialet. Ett externt företag ska sköta bevakningen och utanför verksamhetstider kommer även Polismyndigheten och Södertörns Brandförsvarsförbunds (SBFF) larmcentral ha tillgång till realtidsbevakningen. Kommunen har vidtagit ett antal säkerhetsåtgärder för att skydda det inspelade materialet, bland annat genom att servern finns i ett låst rum i enlighet med strikta informationssäkerhetskrav.

Av yttrande från skyddsombudet framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Avseende begreppet *brottsutsatt plats* framgår följande av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66). Med brottsutsatt plats avses inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen kan ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är ovanligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänka upptagningsområde.

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Bevakningen ska ske av skolans fasader, skolgård samt ytor inomhus från huvudentrén fram till skolans expedition. Allmänheten anses i regel inte ha tillträde till inomhusmiljöer i skolor. I praxis har dock en skolas rektorsexpedition samt utrymmen som man behöver passera för att ta sig dit från huvudentrén ansetts vara platser dit allmänheten har tillträde (jfr Förvaltningsrätten i Göteborgs dom i mål nr 11460-17).

Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) bedömer att allmänheten har tillträde till de platser som ansökan avser. Eftersom Huddinge kommun är en myndighet är bevakningen därmed tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Integritetsintresset på skolor anses generellt sett vara högt, särskilt mot bakgrund av att barn och unga uppehåller sig där. Barn anses enligt dataskyddsförordningen¹ vara särskilt skyddsvärda och det krävs därför mycket starka skäl för att kamerabevakning ska tillåtas på en skola. Skolan är även en arbetsplats där elever och personal måste befinna sig under verksamhetstid. En skolgård används också som rekreationsplats av barn och unga både under och efter skoltid, vilket väger tungt i bedömningen. Vidare ska den tänkta bevakningen ske vid huvudentrén och vägen fram till skolans expedition och det innebär att en stor del av de personer som besöker skolan kommer att filmas, vilket ökar integritetsintresset. Att bevakningen ska ske dygnet runt med bildinspelning ökar integritetsintresset ytterligare.

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset väger tungt utomhus under dagar och kvällar samt mycket tungt inomhus under dagtid. Under senare kvälls- och nattetid väger integritetsintresset utomhus relativt lätt, eftersom personer normalt sett inte har anledning att vistas på platsen i samma utsträckning då. Kamerabevakning som sker när ingen verksamhet pågår i skolan och lokalerna är låsta och larmade innebär vidare att endast personer som obehörigen tagit sig in i skolan träffas av bevakningen som ska ske inomhus. Under dessa förutsättningar är integritetsintresset inomhus försumbart.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra och upptäcka brott och störningar av allmän ordning och säkerhet samt att utreda brott. Huddinge kommun har uppgett att Annerstaskolan utsatts för bland annat skadegörelse och stölder samt hot och våld mot skolans personal och elever. Till stöd för sin ansökan har kommunen, förutom sammanställningar över brott och händelser avseende Annerstaskolan, även inkommit med sammanställningar av polisanmälningar i området Grantorp under 2009–2020 samt så kallade lägesbilder för hela kommunen under 2018–2021.

IMY konstaterar inledningsvis att det saknas rättsligt stöd för att skolans geografiska placering i anslutning till ett utsatt område skulle innebära att kravet på bevisning bortfaller. En bedömning av bevakningsintresset ska göras särskilt och utifrån förhållandena på platsen som ska bevakas. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan visa att det finns problem med till exempel brottslighet där bevakningen ska ske. Att det förekommer brottslighet på vissa platser i en kommun utgör inte grund för att bedriva kamerabevakning på andra platser. Generella uppgifter om brottslighet i en kommun kan därför inte läggas till grund för att bevakning behövs på en viss specifik plats. Vidare kan det underlag som hänför sig till 2018 inte tillmätas någon avgörande betydelse i den fortsatta bedömningen eftersom uppgifter som ligger till grund för bedömningen behöver vara relevanta och aktuella och därför inte får ligga för långt tillbaka i tiden (jfr Förvaltningsrätten i Stockholms dom den 19 oktober 2021 mål nr 6124-21).

Inomhus från huvudentré fram till skolans expedition

Kommunen har gett in en sammanställning av polisanmälningar på Annerstaskolan under perioden januari 2019 till november 2021. Av sammanställningen framgår att det inträffat ett antal brott på skolan under den aktuella tidsperioden. För en stor del av de anmälda brotten framgår dock att de har inträffat utomhus eller vid tidpunkter då skolans lokaler varit låsta. För flera av brotten går det inte heller att avgöra om de har skett inomhus eller utomhus på Annerstaskolan. Dessa brott kan därför inte inkluderas vid bedömningen av bevakningsbehovet inomhus på skolan. Sammantaget kan endast utläsas att 13 brott inträffat inomhus på Annerstaskolan. Det rör sig om elva fall av misshandel, ett rån samt en stöld. Det framgår dock inte att något av dessa brott inträffat på ytor inomhus där bevakningen ska ske.

Kommunen har även gett in en sammanställning av polisiära händelserapporter för Annerstaskolan under perioden januari 2019 till november 2021. Den större delen av händelserna kan dock inte beaktas vid bedömningen av bevakningsintresset då de antingen inte utgör brott – såsom exempelvis "bevakningsuppdrag", "kontroll person/fordon", och "extern service/transport" – eller då det inte går att utläsa vad som inträffat, till exempel "utredningsarbete". För de återstående relevanta händelserna går det inte heller att avgöra om de inträffat i inomhus- eller utomhusmiljöer, vilket gör att

inte heller dessa händelser kan beaktas vid bedömningen av bevakningsbehovet inomhus på skolan.

Av de veckovisa lägesbilder över kommunen som getts in framgår inte att någon händelse inträffat i inomhusmiljöer på Annerstaskolan. Vidare framgår av den interna sammanställningen av incidenter på skolan under 2021 att det förvisso skett ett antal händelser i inomhusmiljöer. Det framgår dock inte närmare var incidenterna skett eller vad som har inträffat, vilket gör att det är svårt att bedöma hur händelserna påverkar bevakningsintresset på de ytor inomhus som ska bevakas.

Mot bakgrund av ovanstående konstaterar IMY att den redovisade brottsligheten inomhus på Annerstaskolan inträffat under nästan tre års tid och till sin omfattning är begränsad. Av det ingivna underlaget framgår inte heller om brott och incidenter inträffat på någon av de ytor inomhus som ska bevakas. Platsen som ska bevakas kan därför inte anses vara brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Det är inte heller visat att bevakningen behövs för att förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning eller säkerhet. IMY bedömer att bevakningsintresset inomhus från huvudentrén till skolexpeditionen väger relativt lätt.

Fasader och skolgård

Av sammanställningen av polisanmälningar kan utläsas att det under 2019 till 2021 inträffat sammanlagt 88 brott i utomhusmiljöer på Annerstaskolan. Brottsligheten består till största delen av narkotikabrott, men det har även förekommit ett flertal fall av misshandel samt några fall av bland annat skadegörelse och våldsamt motstånd. Övriga brott i sammanställningen har antingen inträffat i inomhusmiljöer eller så går det inte att utläsa om de inträffat i skolans inomhus- eller utomhusmiljöer. Mot denna bakgrund kan dessa övriga brott inte beaktas i bedömningen av bevakningsbehovet av fasader och skolgård på Annerstaskolan.

Vidare kan utläsas av sammanställningen över polisära händelserrapporter att det inträffat 26 relevanta händelser under 2019–2021 i utomhusmiljöer vid Annerstaskolan. Det rör sig bland annat om åtta narkotikabrott, fyra bränder samt tre fall av skadegörelse. Övriga händelser som inträffat på Annerstaskolan utgör antingen inte brott eller så går det inte att utläsa vad som inträffat. I några fall går det inte heller att utläsa om händelserna inträffat i inomhus- eller utomhusmiljöer på skolan. Mot denna bakgrund kan dessa övriga händelser inte beaktas i bedömningen av bevakningsbehovet av fasader och skolgård på Annerstaskolan.

Slutligen framgår av de veckovisa lägesbilder över kommunen som getts in i ärendet att det inträffat ytterligare cirka 27 händelser på Annerstaskolan under 2019–2021. Det rör sig huvudsakligen om olika typer av skadegörelse och nedskräpning. Av den interna sammanställningen av incidenter på skolan under 2021 framgår förvisso att det skett ett antal händelser i utomhusmiljöer. Det framgår dock inte närmare var incidenterna skett, vad som har inträffat eller i vilken mån händelserna avser sådana som redan framgår av den övriga dokumentation som getts in i ärendet.

Huddinge kommun har sammanfattningsvis inkommit med uppgifter som visar att det förekommit brottslighet samt vissa ordningsstörningar på platsen som ska bevakas. IMY bedömer mot bakgrund av ovanstående att skolgården är brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening och att bevakningsintresset på platsen därmed väger tungt.

Behovs- och intresseavvägning

Kamerabevakningen avser fasader, skolgården samt ytor inomhus från huvudentrén fram till skolans expedition. Bevakning ska ske alla dagar dygnet runt. IMY har konstaterat att integritetsintresset på skolgården och inomhus väger tungt respektive mycket tungt under dagtid. Under senare kvälls- och nattetid väger integritetsintresset på skolgården relativt lätt. När skolan är låst och larmad är integritetsintresset inomhus försumbart. Vidare har IMY konstaterat att bevakningsintresset väger relativt lätt inomhus respektive tungt på skolgården.

Bevakning av huvudentré fram till skolans expedition

IMY bedömer att kommunen inte har visat att det finns ett behov av kamerabevakning av huvudentrén fram till skolans expedition under dagtid som väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Ansökan ska därmed avslås i den del den avser bevakning inomhus under de tiderna. Däremot innebär kamerabevakning som sker när ingen verksamhet pågår i skolan och lokalerna är låsta och larmade endast ett försumbart intrång i den enskildes personliga integritet. Tillstånd till kamerabevakning ska därför beviljas under dessa tider.

Sammanfattningsvis ska tillstånd till kamerabevakning av huvudentrén fram till skolans expedition beviljas. Bevakning får ske i realtid och med rätt till bildinspelning när ingen verksamhet pågår i skolan och lokalerna är låsta och larmade. Ansökan avslås i den del den avser bevakning inomhus under andra tider.

Bevakning av fasader och skolgård

Skolfasader har i rättspraxis ansetts vara generellt utsatta för brott i form av skadegörelse och skolor har därför fått bevaka fasader och område två meter ut från fasader. Med hänsyn till det höga integritetsintresset har bevakningstiderna begränsats till vardagar kl. 20.00–06.00 och skolfria dagar kl. 17.00–07.00 (se Kammarrätten i Göteborgs domar den 16 juli 2007 i mål 7151-06 och 25 oktober 2007 i mål 7152-06). För att tillstånd till kamerabevakning ska beviljas under andra tider eller av större ytor krävs utredning som visar att platsen är brottsutsatt på ett sådant sätt att ytterligare bevakning är motiverad.

IMY konstaterar att den aktuella bevakningen överstiger vad som tidigare godtagits i praxis, både avseende bevakningsområdet och tiderna för bevakningen. Det måste därför göras en särskild prövning av vilket område som ska få bevakas och under vilka tider bevakningen ska få ske.

Mot bakgrund av vad som har framkommit om inträffade brott och händelser på Annerstaskolan bedömer IMY att bevakningsintresset är sådant att bevakning av ett större område än vad som följer av praxis är motiverat. Det sökta bevakningsområdet ska därför godtas.

När det gäller tiderna för bevakningen gör IMY följande överväganden. De redovisade brotten och händelserna har till största delen inträffat under de tider som omfattas av vad som tidigare godtagits i praxis. Det har dock även förekommit brott och incidenter under andra tider, främst vardagar mellan kl. 18.00 och 20.00. IMY gör mot den bakgrunden bedömningen att bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset måndag–fredag kl. 18.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Vid bedömningen har IMY särskilt beaktat att bevakningen ska ske i brottsförebyggande syfte på en brottsutsatt plats.

Sammanfattningsvis ska tillstånd till kamerabevakning av fasader och skolgård beviljas. Bevakning får ske måndag–fredag som inte utgör skolfri dag kl. 18.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Bevakning får ske i realtid och med rätt till bildinspelning. Bevakningen får endast ske under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på skolan. Ansökan ska avslås i den del den avser bevakning under andra tider.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Sebastian Caicedo Gordh efter föredragning av juristen Erika Palmheden.

Sebastian Caicedo Gordh, 2022-12-14 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Skyddsombud

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.