

Järfälla kommun

Diarienummer:
IMY-2022-4167**Datum:**
2023-05-29

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Järfälla kommun (org.nr 212000-0043) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Järfälla kommun
Organisationsnummer	212000-0043
Plats för bevakningen	Notarievägen 5 175 79 Järfälla
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Parkering. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Alla dagar kl. 18.00–06.00
Bevakning i realtid	Nej
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Intilliggande bilväg (Notarievägen) och andra ytor utanför parkeringen får inte bevakas och ska maskeras eller avskärmas i kamerornas upptagningsområde.

Redogörelse för ärendet

Järfälla kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av en parkering på notarievägen 5 i Järfälla kommun. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Parkeringen ligger i anslutning till en pendeltågsstation samt ett hotell. Järfälla kommun har uppgett att parkeringen troligtvis huvudsakligen används av tågresenärer eftersom det är en infartsparkering men att även gäster till hotellet och övriga personer använder parkeringen.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm**Webbplats:**
www.imy.se**E-post:**
imy@imy.se**Telefon:**
08-657 61 00

Syftet med kamerabevakningen är att motverka skadegörelse och stölder samt utreda brott. Till stöd för sin ansökan har kommunen kommit in med en väktarrapport samt en sammanställning av brott som har skett på notarievägen från och med 3 april 2022 till och med 20 mars 2023.

Som alternativ åtgärd till kamerabevakning har kommunen områdesväktare och parkeringsvakter på platsen dagligen. Det pågår även en översyn av förvaltning, kringliggande växtlighet och belysning. En särskild arbetsgrupp har tillsats för att arbeta med att koordinera samtliga aktörers insatser på platsen.

Bevakning ska ske alla dagar kl. 18.00–06.00 med rätt till bildinspelning. Utrustningen som ska användas innefattar fasta kameror med fast optik. Det inspelade materialet kommer att förvaras i låst och larmat utrymme. Vid brottsmisstanke kommer polis att få tillgång till det inspelade materialet.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Enligt 9 § 6 b kamerabevakningslagen krävs inte tillstånd till kamerabevakning vid bevakning som har till syfte att förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet, utreda eller lagföra brott, förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller olyckor eller begränsa verkningarna av sådana störningar eller inträffade olyckor, om bevakningen sker av ett stations-, terminal- eller

hållplatsområde avsett för resande med kollektivtrafik på väg, järnväg, vatten, spårväg eller i tunnelbana.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att det i många fall finns behov av att kamerabevaka området strax utanför en stations- eller terminalbyggnad. Syftet med sådan bevakning kan vara att motverka brottslighet och ordningsstörningar, skydda personal vid stängning eller säkerställa en säker utrymning. Till en station eller terminal finns det också, oberoende av om det finns en byggnad eller inte, inte sällan kringliggande ytor avsedda för det kollektiva resandet där det finns behov av kamerabevakning. Det kan t.ex. handla om områden för förflyttning mellan ytor för spår- och busstrafik, t.ex. trottoarer och andra förbindelseytor på platsen. Ett annat exempel på kringliggande ytor är ytor avsedda för taxitrafik till och från en station eller terminal. Sådana ytor bör många gånger anses ingå i ett stations- eller terminalområde och således omfattas av undantaget. Det finns också platser i anslutning till framför allt stationer och terminaler som är uppförda för att underlätta för det kollektiva resandet, t.ex. cykel och bilparkeringar. Om sådana platser är stökiga och brottsutsatta kan det finnas ett behov av kamerabevakning. Ett undantag bör därför ta sikte även på sådana platser (prop. 2019/20:109 s. 25).

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår även att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakning ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Järfälla kommun är en myndighet och allmänheten har tillträde till platsen där bevakningen ska ske. Bevakningen är därmed tillståndspliktig i den utsträckning den inte omfattas av undantaget från tillståndsplikten enligt 9 § 6 b kamerabevakningslagen.

Av ansökan framgår att bevakningen ska ske av en parkering som ligger vid ett hotell i anslutning till en pendeltågsstation. Järfälla kommun har uppgett att parkeringen troligtvis huvudsakligen används av tågresenärer eftersom det är en infartsparkering men att även gäster till hotellet och andra personer använder parkeringen. Av bifogad ritning och kartbild framgår att parkeringen ligger intill tågspåret samt att stationen ligger ca 200 meter bort på andra sidan av spåret. Med anledning av avståndet till pendeltågsstationen samt att personer från en större personkrets kan antas använda parkeringen bedömer IMY att bevakningen inte omfattas av undantaget i 9 § 6 b kamerabevakningslagen. Bevakningen av parkeringen är därmed tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Platsen som ska bevakas är en större parkering i anslutning till en pendeltågsstation samt ett hotell där ett stort antal personer från en obestämd krets kan antas befinna sig, vilket talar för ett relativt högt integritetsintresse. Att bevakning ska ske med bildinspelning ökar integritetsintresset ytterligare. En parkering är dock en plats där personer normalt sett kan antas befinna sig endast tillfälligt, vilket minskar

integritetsintresset. Det ska dock vägas in att personer enligt underlaget i ärendet i vissa fall kan komma att bevakas längre stunder på den aktuella parkeringen.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger relativt tungt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att motverka skadegörelse och stölder samt utreda brott. Till stöd för sin ansökan har kommunen skickat in en sammanställning av 38 brott samt en väktarrapport av händelser som har skett på notarievägen från och med 3 april 2022 till och med 20 mars 2023.

Av väktarrapporten framgår att det har skett åtta fall av nedskräpning, tre fall av personer som sover i sina bilar samt ett fall av skadegörelse. Det har även skett ett fall av brand, ett bilinbrott samt ett fall där personer har känt på bildörrar. Av uppgifterna framgår även att personer har bosatt sig på parkeringen samt att det har skett folksamlingar på platsen. Händelserna har skett främst kvällstid.

Av brottsammanställningen framgår att det har skett 17 fall av stöld ur/från motordrivet fordon, tre fall av smitning parkeringsskada och fem fall av övriga brott mot brottsbalkens 8 kap. Det har även skett två fall av olaga hot, två biltillgrepp samt två fall av misshandel inomhus. Vidare har det skett två fall av ofredande, ett narkotikabrott samt ett fall av häleri. Därtill har det skett ett fall av brand utan misstanke om brott samt ett fall av skadegörelse på motorfordon. Av underlaget framgår att händelserna har skett främst kvällstid.

Mot bakgrund av de brott som har skett på platsen bedömer IMY att parkeringen ska betraktas som en brottsutsatt plats i den mening som avses i kamerabevakningslagen. Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen väger relativt tungt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att både bevakningsintresset och integritetsintresset väger relativt tungt i detta fall. Mot bakgrund av de brott som har skett på platsen samt att parkeringen är en plats där personer normalt sett befinner sig kortvarigt anser IMY sammantaget att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Tillstånd till kamerabevakning av parkeringen alla dagar kl. 18.00–06.00 med rätt till bildinspelning ska därför beviljas.

För att säkerställa att bevakning inte sker vid det intilliggande hotellet eller av vägen (Notarievägen) som löper längs med parkeringen och hotellet ska tillståndet förenas med villkor om att området utanför parkeringen inte får bevakas och ska maskeras eller avskärmas i kamerornas upptagningsområde.

Uppllysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Anna Segerbäck.

Erika Palmheden, 2023-05-29 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.