

Hylte kommun

Diarienummer:
IMY-2022-8010Datum:
2023-09-28

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Hylte kommun (org.nr 212000-1207) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Hylte kommun
Organisationsnummer	212000-1207
Plats för bevakningen	Örnahallens hälsocenter Dalgatan 1 314 32 Hyltebruk
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Entré, café, läktarkorridor samt korridorer till omklädningsrum och idrottshall. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott samt annan störning av allmän ordning och säkerhet.
Tider för bevakningen	Alla dagar under tider när idrottsanläggningen inte är tillgänglig för behöriga.
Bevakning i realtid	Nej
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

Postadress:
Box 8114
104 20 StockholmWebbplats:
www.imy.seE-post:
imy@imy.seTelefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Hylte kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Örnahallens hälsocenter i Hyltebruk. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Örnahallens hälsocenter är en idrottsanläggning som innefattar idrottshall, simhall samt gym. Det finns även gruppträningsrum, omklädningsrum och reception i byggnaden. Vidare finns konferensrum, café och bowlinghall. Örnahallens hälsocenter

ligger i anslutning till höstadieskolan Örnaskolan. På vardagar använder Örnaskolans elever och lärare idrottshallen och simhallen samt tillhörande omklädningsrum. Personal arbetar i byggnaden på vardagar från morgon till kväll och helger under dagtid då verksamhet för kunder pågår. Hylte kommuns verksamheter har även möjlighet att boka och använda konferensrum. Föreningar och privatpersoner kan hyra lokalerna såsom idrottshall, simhall, konferensrum och gruppträningsalar på obemannad tid. Bevakning ska ske av entré, café, läktarkorridor samt korridorer till omklädningsrum och idrottshall. Entrén leder till alla verksamheter utom bowlinghallen.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra och upptäcka skadegörelse eller annan störning av allmän ordning och säkerhet. Detta för att öka den upplevda tryggheten hos personal och besökare.

Hylte kommun har uppgett att Örnahallens hälsocenter under lång tid har haft problem med skadegörelse, främst under dagtid då skolans verksamhet använder anläggningen. Till stöd för sin ansökan har Hylte kommun skickat in tre sammanställningar av totalt 48 händelser som har skett på Örnahallens hälsocentrum under perioden 5 februari 2020 till och med 15 maj 2023.

Verksamheten har vidtagit alternativa åtgärder i form av låsning av entré under dagtid, ändring av passagevägar och viss ombyggnation för att försvåra skadegörelse. Tiderna för bemanning har även utökats. Vidare sker rondering av vaktmästare vid vissa tider. Åtgärderna har dock inte varit tillräckliga för att komma tillrätta med problematiken.

Bevakning ska ske alla dagar dygnet runt med rätt till bildinspelning. Lokalerna är tillgängliga för behöriga måndag–torsdag kl. 05.00–22.30 samt fredag–söndag kl. 05.00–21.30.

Utrustningen som ska användas innefattar fasta kameror med fast optik. Endast enhetschef för verksamheten samt förvaltningschef kommer att ha tillgång till det inspelade materialet.

Av yttrande från skyddsombuden för Kommunal, Lärarnas riksförbund samt Vision framgår att dessa inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakning ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet. För att kamerabevakningen ska vara tillståndspliktig krävs även att bevakningen avser en plats dit allmänheten har tillträde. Begreppet plats dit allmänheten har tillträde ska tolkas vitt (se RÅ 2000 ref. 52). Vid en bedömning av om allmänheten har tillträde till platsen ska bland annat beaktas huruvida det föreligger något fysiskt hinder för utomstående att ta sig in på det kamerabevakade området.

Av uppgifterna i ärendet framgår att föreningar och privatpersoner kan hyra lokalerna under obemannade tider. Lokalerna är tillgängliga för behöriga måndag–torsdag kl. 05.00–22.30 samt fredag–söndag kl. 05.00–21.30. Både på bemannad och obemannad tid krävs nyckel och tagg för att komma förbi dörr och entrén. Alternativt kan den enskilde köpa biljett i receptionen. Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) konstaterar att det trots lås finns möjligheter till inpassering. Att allmänheten endast har tillträde till platsen vissa tider medför inte att kamerabevakningen inte är tillståndspliktig övriga tider (se Kammarrätten i Stockholms dom den 22 maj 2008 i mål 7693-07). Mot bakgrund av det anförda anser IMY att platserna som ska bevakas är platser dit allmänheten har tillträde. Bevakningen är därmed tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Den aktuella bevakningen ska ske av entré, café, läktarkorridor samt korridorer till omklädningsrum och idrottshall. Idrottsanläggningen ligger i anslutning till högstadieskolan Örnaskolan. Under dagtid på vardagar använder Örnaskolans elever och lärare idrottshall och simhall samt tillhörande omklädningsrum. Barns

personuppgifter är enligt dataskyddsförordningen¹ särskilt skyddsvärda och integritetsintresset väger därför som utgångspunkt tungt i bedömningen. Idrottsanläggningen är också en arbetsplats där elever och personal måste befinna sig under verksamhetstid, vilket ökar integritetsintresset. Idrottsanläggningen innefattar idrottshall, simhall samt gym. Vidare finns gruppträningsrum, omklädningsrum samt reception i anläggningen. Därtill finns även konferensrum, café och bowlinghall i byggnaden. Föreningar och privatpersoner kan hyra lokalerna såsom idrottshall, simhall, konferensrum och gruppträningsrum på obemannad tid. Idrottsanläggningen är därmed en plats som kan besökas i nöjes och rekreationssyfte, vilket talar för ett tungt vägande integritetsintresse på platsen. Entréer och korridorer är dock inga platser där personer generellt uppehåller sig längre stunder, vilket minskar integritetsintresset något. Caféet är en plats där personer kan befinna sig en längre tid i nöjes och rekreationssyfte vilket ökar integritetsintresset på platsen. Att bildinspelning ska ske ökar integritetsintresset ytterligare.

Hylte kommun har uppgett att lokalerna är tillgängliga för behöriga måndag–torsdag kl. 05.00–22.30 samt fredag–söndag kl. 05.00–21.30. Bevakning som sker när ingen befinner sig på platsen och lokalerna inte är tillgängliga innebär att endast personer som obehörigen tagit sig in i lokalen träffas av bevakningen. Integritetsintresset är under dessa förutsättningar närmast försumbart.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger tungt. Integritetsintresset väger som tyngst i caféet där personer kan förväntas befinna sig en längre tid. Integritetsintresset är däremot försumbart under tider då idrottsanläggningen inte är tillgänglig för behöriga.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra och upptäcka skadegörelse eller annan störning av allmän ordning och säkerhet. Detta för att öka den upplevda tryggheten hos personal och besökare.

Hylte kommun har uppgett att Örnahallens hälsocenter under lång tid har haft problem med skadegörelse, främst under dagtid då skolans verksamhet använder anläggningen. Till stöd för sin ansökan har Hylte kommun skickat in tre sammanställningar av totalt 48 händelser som har skett på Örnahallens hälsocentrum under perioden 5 februari 2020 till och med 15 maj 2023. Sammanställningarna innefattar delvis samma händelser.

Av sammanställningarna framgår att det har skett 18 fall av skadegörelse inne på toaletter eller inne i omklädningsrum. Vidare framgår 18 fall av skadegörelse som kan ha skett på de platser som ska bevakas, samt fyra händelser som har skett vid läktare. Därtill framgår ett fall av olaga intrång, ett fall av skadegörelse i bastu samt ett fall av falsklarm. Av underlagen framgår även ett fall av brand i sopkärl, ett fall av inbrott, samt två fall av skadegörelse i sporthallen. Vidare har skadegörelse skett på fasad vid ett tillfälle. Händelserna har skett främst under dagtid. Mot bakgrund av den skadegörelse som har skett i idrottsanläggningen bedömer IMY att platsen kan anses brottsutsatt i den mening som avses i kamerabevakningslagen. IMY konstaterar dock att flertalet brott har skett på andra platser än de som ska bevakas. Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen väger tungt.

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Behovs- och intresseavvägning

Det faktum att ett område som ska bevakas har konstaterats vara brottsutsatt är inte i sig tillräckligt för att tillstånd till kamerabevakning ska meddelas (jfr Kammarrätten i Sundsvalls dom den 18 oktober 2019 i mål nr 591-19).

IMY har konstaterat att integritetsintresset väger tungt. Integritetsintresset väger som tyngst i caféet där personer kan förväntas befinna sig en längre tid. Integritetsintresset är däremot försumbart under tider då personer inte ska befinna sig på platsen. Samtidigt väger bevakningsintresset tungt i detta fall. Vid en avvägning mellan bevakningsintresset och integritetsintresset bedömer IMY att Hylte kommuns intresse av att få bevaka platsen under tider då idrottsanläggningen inte är tillgänglig för behöriga väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bevakas. Tillstånd till kamerabevakning under de tiderna ska därför beviljas.

Även om Hylte kommun har visat att det har skett skadegörelse på platsen anser IMY att den problematik som Hylte kommun har redogjort för inte är tillräckligt för att bevakningsintresset ska väga över integritetsintresset under tider då personer kan befinna sig på platsen. I bedömningen har särskilt beaktats att barn, vars personuppgifter är särskilt skyddsvärda, i stor utsträckning kommer att träffas av bevakningen samt att bevakning ska ske under skoltid och annan verksamhetstid. Vidare har beaktats att platsen nyttjas i nöjes- och rekreationssyfte av besökare i alla åldrar. Ansökan ska därmed avslås i den del den avser bevakning under tider då idrottsanläggningen är tillgänglig för behöriga.

Sammanfattningsvis ska tillstånd till kamerabevakning beviljas alla dagar under tider då idrottsanläggningen inte är tillgänglig för behöriga. Bevakning får ske med rätt till bildinspelning.

Ansökan ska avslås i den del den avser kamerabevakning under andra tider.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Sarah Bodlander efter föredragning av juristen Anna Segerbäck.

Sarah Bodlander, 2023-09-28 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Skyddsombuden för Vision, Lärarnas riksförbund och Kommunal

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.