

Medley AB

Diarienummer:
IMY-2022-8346Datum:
2023-02-09

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Ansökan om tillstånd till kamerabevakning avvisas i den del den avser kamerabevakning av personalingång.

Ansökan om tillstånd till kamerabevakning avslås i den del den avser bevakning av passage till utomhusbad.

Tillståndshavare	Medley AB
Organisationsnummer	556609-1541
Plats för bevakningen	Tinnerbäcksbadet Folkungaplan 1 582 25 Linköping
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Entré och reception. Kamerans placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Alla dagar under badets öppettider.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

Redogörelse för ärendet

Medley AB har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Tinnerbäcksbadet på Folkungaplan 1 i Linköping. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Medley AB har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av entré och reception, personalingång samt passage till utomhusbadet. Anläggningen är planerad att öppnas för besökare i mars 2023 och drivs av Medley AB på uppdrag av Linköpings kommun. Syftet med kamerabevakningen är att förhindra och utreda brott.

Medley AB drev till november 2022 badanläggningen Medley Linköpings Simhall på Hamngatan 30 i Linköping. Anläggningen som ansökan nu avser är en nybyggd anläggning på Folkungaplan 1 i Linköping. Medley AB har uppgett att den nya

Postadress:
Box 8114
104 20 StockholmWebbplats:
www.imy.seE-post:
imy@imy.seTelefon:
08-657 61 00

anläggningen ligger i nära anslutning till den plats där verksamheten bedrevs tidigare och att samma besökare förväntas.

Eftersom den nuvarande simanläggningen ännu inte har öppnats saknas uppgifter om inträffade incidenter och Medley AB har till stöd för sin ansökan uppgett vad som inträffat på den tidigare anläggningen i Linköping. Av underlaget framgår att det i perioden oktober 2019 till oktober 2021 inträffat tio incidenter över vilka händelserapporter har upprättats. Av dessa händelserapporter kan utläsas att det skett brott i form av bland annat olaga hot, misshandel, sexuella trakasserier, drogrelaterad brottslighet och inbrott. Brottsligheten är riktad mot personal och besökare.

I syfte att komma tillrätta med den beskrivna problematiken har sökanden tidigare införskaffat inbrottslarm, satt ut så kallade längdmarkeringar för signalement, utrustat personal med kommunikationsradio, infört regelbundna ronder och besök i omklädningsrummen av personal. Åtgärderna har enligt Medley AB inte lett till tillräckliga resultat.

Bevakning ska ske måndag–fredag, kl. 08.00–21.30 och lördag–söndag, kl. 08.00–18.30 i realtid och med rätt till bildinspelning. Utrustningen ska bestå av fasta kameror med fast optik.

Platschefen för badanläggningen kommer att ha åtkomst till det inspelade materialet. Realtidsbevakningen ska ske genom monitor som personal har åtkomst till. Det inspelade materialet förvaras i ett låst utrymme och skyddas med lösenord.

Av yttrande från fackligt ombud framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,

2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66) framgår att en brottsutsatt plats inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde. Om inte särskilda integritetsaspekter gör sig gällande bör tillsynsmyndigheten kunna utgå från sökandens bedömning av var kamerorna ska placeras och hur de ska riktas inom ett brottsutsatt område.

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Medley AB är ett privat bolag som bedriver badanläggningar. Kamerabevakningen avser entré, reception, personalingång samt passage till utomhusbad i en simhall som drivs av bolaget. Verksamheten utförs på uppdrag av Linköpings kommun.

Bevakningen ska därmed bedrivas vid utförande av en uppgift av allmänt intresse i den mening som avses i 7 § kamerabevakningslagen och Medley AB behöver därför tillstånd för att bedriva kamerabevakning under förutsättning att bevakningen sker på en plats dit allmänheten har tillträde. Frågan är då om allmänheten har tillträde till de platser som ska bevakas.

Av utredningen framgår att kamerabevakningen vid personalingången ska ske i ett utrymme i en korridor som har en låst ytterdörr och att endast personal har tillträde till platsen. Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) bedömer därför att denna plats inte är sådan att allmänheten har tillträde och bevakningen är därmed inte tillståndspliktig. Ansökan ska därför avvisas i denna del.

Vad gäller kamerabevakningen vid entré, reception och vid utomhusbad är det utrymmen dit allmänheten har tillträde. Kamerabevakningen är därför tillståndspliktig i dessa delar.

Integritetsintresset

Tinnerbäcksbadet är en plats där personer vistas på sin fritid för avkoppling och nöje. Integritetsintresset är därför generellt sett högt på anläggningen. Bevakningen ska ske med bildinspelning under badets öppettider vilket ökar integritetsintresset. Bevakningen ska ske av bland annat en passage till utomhusbadet, där personer är iförda badkläder eller är lättklädda, vilket ökar integritetsintresset ytterligare. Bevakningen av entré och reception innebär vidare att alla anläggningens besökare

kommer att bevakas, vilket också ökar integritetsintresset. Att bevakningen till viss del syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen försvagar integritetsintresset något. Det ska även beaktas att personer bara passerar eller uppehåller sig en begränsad tid vid entrén och receptionen samt att besökarna inte bytt om till badkläder, vilket minskar integritetsintresset på den platsen.

Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset väger mycket tungt vid passagen till utomhusbadet och relativt tungt vid entrén och receptionen.

Bevakningsintresset

Medley AB har till stöd för sin ansökan inkommit med tio händelserapporter för incidenter som skett vid den numera nedlagda badanläggningen på Hamngatan 30 i Linköping. Medley AB har uppgett att den nya simhallen ligger nära den tidigare och att samma besökare förväntas. IMY anser att det är rimligt att beakta vad som inträffat vid den tidigare anläggningen vid bedömningen av bevakningsintresset på platsen som ansökan avser.

Händelserapporterna avser incidenter som skett under perioden oktober 2019 till oktober 2021. Rapporterna beskriver händelser som innefattar brott. Av underlaget framgår att det skett ett inbrott, en barnmisshandel, två olaga hot, fem avvisingar med väktare eller polis samt ett fall av blottning.

Medley AB har vidare i mer allmänna ordalag uppgett att det finns en problematik med hot och våld, sexuella trakasserier, drogmissbruk, allvarliga överträdelser av trivselregler, smitningar från entréavgift, stölder av privata tillhörigheter samt stölder av försäljningsvaror. Brottsligheten riktar sig både mot besökare och personal.

IMY konstaterar att det förvisso rör sig om allvarliga incidenter som skett i simhallen och att Medley AB därmed har visat att det finns en problematik med bland annat hot och våld på platsen. Det rör sig dock om till antalet för få incidenter för att platsen ska anses vara brottsutsatt i den mening som avses i kamerabevakningslagen.

Trots att platsen inte är brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening bedömer IMY att underlaget visar på ett berättigat intresse av att bedriva viss kamerabevakning. IMY bedömer att bevakningsintresset väger relativt tungt.

Behovs- och intresseavvägning

Vid passage till utomhusbad

IMY konstaterar att det är fråga om bevakning av plats där integritetsintresset väger mycket tungt och bevakningsintresset väger relativt tungt. Platsen är inte brottsutsatt i den mening som avses i kamerabevakningslagen. Vid en avvägning mellan bevakningsintresset och integritetsintresset bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger tyngre än intresset av kamerabevakning. Ansökan ska därför avslås i den del den avser bevakning vid passagen till utomhusbadet.

Entré och reception

IMY har konstaterat att både bevakningsintresset och integritetsintresset väger relativt tungt på platsen. Mot bakgrund av de relativt allvarliga händelser och brott som redovisats i ärendet och med beaktande av att personer inte uppehåller sig längre stunder inom bevakningsområdet anser IMY sammantaget att bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset på denna plats. Tillstånd till kamerabevakning ska

därför beviljas av entré och reception under badets öppettider. Bevakning får ske i realtid och med rätt till bildinspelning.

Uppllysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Manne Leffler.

Erika Palmheden, 2023-02-09 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Linköpings kommun
- Arbetstagarrepresentant

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.