

Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Diarienummer:
IMY-2023-11032

Datum:
2024-05-27

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Räddningstjänsten Skåne Nordväst (org.nr 222000-3087) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Detta beslut upphäver Integritetsskyddsmyndighetens (IMY:s) beslut den 25 september 2020 om tillstånd till kamerabevakning i ärende med dnr DI-2020-5557.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Räddningstjänsten Skåne Nordväst
Organisationsnummer	222000-3087
Plats för bevakningen	Vid räddningsinsats och undersökning av olycka efter avslutad räddningsinsats: Skåne, Hallands och Kronobergs län. Vid utbildning och övning: Räddningstjänsten Skåne Nordvästs utvalda övningsområden.
Typ av utrustning	Kamera monterad på drönare.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Räddningsinsatsområden och Räddningstjänsten Skåne Nordvästs utvalda övningsområden.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor samt utbilda personal genom övningar.
Tider för bevakningen	Alla dagar dygnet runt. Kamerabevakning får endast ske under pågående räddningsinsats, vid undersökning av olycka efter avslutad räddningsinsats samt vid utbildning och övning.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Uppllysning om kamerabevakningen och information om den personuppgiftsbehandling som bevakningen innebär ska lämnas genom tydlig skyltning eller på annat verksamt sätt. Sådan uppllysning behöver dock inte lämnas vid bevakning som bedrivs i brådskande fall enligt 16 § femte punkten kamerabevakningslagen (2018:1200).
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Övriga villkor	Efter avslutad räddningsinsats, undersökning av olycka efter avslutad räddningsinsats, utbildning och övning ska inspelat material granskas och bilder som innehåller identifierbara människor ur allmänheten ska omgående raderas eller avidentifieras.
----------------	--

Redogörelse för ärendet

Räddningstjänsten Skåne Nordväst (räddningstjänsten) har sedan tidigare tillstånd till kamerabevakning med drönare vid räddningsinsatser som sker enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, samt vid utbildning och övning inför sådana insatser (beslut meddelat av IMY den 25 september 2020 i ärende med dnr DI-2020-5557)

Räddningstjänsten har nu ansökt om nytt tillstånd till att bedriva kamerabevakning vid räddningsinsatser som sker enligt lagen om skydd mot olyckor, samt vid utbildning och övning inför sådana räddningsinsatser. Till skillnad från räddningstjänstens tidigare ansökan anges i nu aktuell ansökan att kamerabevakningen ska ske i fler kommuner samt även i syfte att utreda olyckor efter avslutad räddningsinsats för att fullgöra skyldighet att undersöka olyckan enligt lagen om skydd mot olyckor. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Bevakning ska ske i Skåne, Hallands och Kronobergs län med kamera monterad på drönare. Kamerabevakning med drönare är ett av flera sätt att inhämta information till beslutande räddningstjänstbefäl. Syftet med bevakningen är att förenkla genomförandet av räddningsinsatser för att rädda människoliv, egendom och miljö. Kamerabevakningen ska skapa en aktuell lägesbild för ansvarigt befäl vid räddningsinsatser samt vid utbildning och övning inför räddningsinsatser. Syftet med kamerabevakningen är även att utreda olyckor efter avslutad räddningsinsats för att fullgöra skyldighet att undersöka olyckan enligt lagen om skydd mot olyckor. Inspelning ska startas först när drönaren nått en sådan höjd att identifiering av människor är svårt. Kamerabevakningen kan inte ersättas av andra åtgärder utan är ett komplement till den traditionella informationsinhämtningen vid en räddningsinsats.

Kamerabevakningen ska ske i realtid och med rätt till bildinspelning. Drönarpilot och berörda befäl inom räddningsinsatsen kommer att ha tillgång till realtidsbevakningen. Utsedda drönarpiloter samt vakthavande befäl på räddningstjänsten kommer att ha tillgång till det inspelade materialet. Det inspelade materialet kommer att förvaras på behörighetsskyddad plats.

Av yttrande från skyddsombudet framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

När det gäller kamerabevakning som behövs för att tillgodose andra därmed jämförliga ändamål uttalas i förarbetena att exempel på sådan kamerabevakning är myndigheters kamerabevakning i samband med övningar och testverksamhet som anknyter till de ändamål som anges särskilt i punkterna 1–4 (prop. 2017/18:231 s. 144).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på platser dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Området som kamerabevakas i samband med räddningsinsatser kommer att variera beroende på var skadehändelsen har inträffat och vilken form av räddningsinsats det är fråga om. Människor i mycket känsliga situationer kommer i regel att träffas av kamerabevakningen. Därtill kommer kamerabevakningen att omfatta arbetstagare som utför arbetsuppgifter. Integritetsintresset väger därför som utgångspunkten mycket tungt. Att bildmaterial spelas in ökar integritetsintrånget ytterligare. De personer som träffas av kamerabevakningen är till viss del desamma som bevakningen har till syfte att skydda, vilket minskar integritetsintrånget något.

Kamerabevakning ska också ske vid undersökning av olyckor efter avslutad räddningsinsats för att klarlägga orsakerna till olyckan, olycksförloppet och hur insatsen har genomförts. Även vid sådan bevakning kommer området att variera beroende på var olyckan har skett. Om en olycka har skett på en central plats kan integritetsintresset väga tungt, medan det kan väga lättare om olyckan skett på en avskild plats där få personer vistas. IMY anser att möjligheterna för räddningstjänsten att begränsa integritetsintrånget i regel är större vid undersökning av olyckor efter avslutad räddningsinsats än vid räddningsinsatser. Vid sådan kamerabevakning kan räddningstjänsten planera bevakningsområdet så att riskerna för integritetsintrång

minskar, genom att välja tider då få eller inga personer vistas på platsen eller genom att spärra av området och informera om bevakningen. Räddningstjänsten har också ett ansvar för att utbilda sin personal i de risker för enskildas integritet som kamerabevakning med drönare kan medföra. Under förutsättning att räddningstjänsten vidtar ovanstående åtgärder, bedömer IMY att integritetsintresset sammantaget väger något lättare vid undersökning av olyckor efter avslutad räddningsinsats än vid räddningsinsatser.

Räddningstjänsten har inte specificerat var och när utbildningar och övningar kommer att ske, eller i vilken utsträckning, vilket medför att integritetsintresset kan variera. Liksom vid undersökning av olyckor efter avslutad räddningsinsats kan räddningstjänsten planera inför sådan bevakning så att riskerna för integritetsintrång minskar, genom att välja avskilda områden men också genom att spärra av området, informera om bevakningen och utbilda sin personal. Under förutsättning att räddningstjänsten vidtar ovanstående åtgärder, bedömer IMY att integritetsintresset sammantaget väger något lättare vid utbildningar och övningar än vid räddningsinsatser.

Sammanfattningsvis bedömer IMY att integritetsintresset väger tungt vid räddningsinsatser och något lättare vid undersökning av olyckan efter avslutad räddningsinsats samt vid utbildningar och övningar.

Bevakningsintresset

Kamerabevakning med drönare i samband med räddningsinsatser gör det möjligt för räddningstjänsten att skapa lägesbilder över ett olycksområde. Bevakning möjliggör exempelvis identifiering av risker och personer i fara vid olyckor eller vid bränder i terräng eller i byggnad. Inspelat bildmaterial kan även komma att användas för att hitta orsaker till olyckor i syfte att vidta förebyggande åtgärder. Kamerabevakningen med drönare förenklar således genomförandet av räddningsinsatser för att rädda liv, egendom och miljö. IMY anser att det är av stor vikt att räddningstjänsten kan bedriva ett effektivt räddningsarbete och bevakningsintresset väger därför mycket tungt.

Kamerabevakning ska även ske i syfte att utreda olyckor efter avslutad räddningsinsats för att fullgöra skyldighet att undersöka olyckan enligt lagen om skydd mot olyckor. Enligt lagen ska kommunen se till att olyckan undersöks för att i skälighetsomfattning klarlägga orsakerna till olyckan, olycksförloppet och hur insatsen har genomförts när en räddningsinsats är avslutad. Lagen ska bl.a. medföra ett utökat lärande av olyckshändelser och räddningsinsatser samt en förbättring av den förebyggande räddningstjänstverksamheten och en viktig del i detta är kommunernas skyldighet att utföra olycksundersökningar (prop. 2019/20:176 s. 63). IMY bedömer mot denna bakgrund att bevakningsintresset väger relativt tungt vid undersökning av olyckor efter avslutad räddningsinsats.

IMY konstaterar vidare att det är av vikt att räddningstjänsten kan genomföra utbildningar och övningar för att vid räddningsinsatser kunna utföra arbetet så snabbt och effektivt som möjligt. Att räddningstjänsten ska planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt anges i 1 kap. 3 § lagen om skydd mot olyckor. IMY bedömer att det är frågan om ett sådant annat jämförligt ändamål som avses i 8 § kamerabevakningslagen. IMY anser att räddningstjänsten har ett starkt och berättigat intresse av att bedriva kamerabevakning med drönare även vid utbildningar och övningar. Bevakningsintresset väger dock inte lika tungt som vid pågående räddningsinsatser.

Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset väger mycket tungt i samband med räddningsinsatser och relativt tungt vid undersökning av olyckan efter avslutad räddningsinsats samt utbildningar och övningar.

Behovs- och intresseavvägning

IMY bedömer sammantaget att bevakningsintresset vid såväl räddningsinsatser, undersökningar av olyckor efter avslutad räddningsinsats som vid utbildningar och övningar väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli kamerabevakad. Räddningstjänsten ska därför beviljas tillstånd till kamerabevakning vid räddningsinsatser, undersökningar av olyckor efter avslutad räddningsinsats samt vid utbildningar och övningar. Bevakningen får ske i realtid och med rätt till bildinspelning.

IMY anser att kamerabevakningen måste bedrivas på ett sådant sätt att risken för att personer från allmänheten träffas av bevakningen minimeras. Så långt som möjligt bör därför undersökningar av olyckor efter avslutad räddningsinsats göras på tider då få eller inga personer vistas på platsen och utbildnings- och övningsverksamhet hållas på sådana platser där få eller inga personer vistas. Även om räddningstjänsten vidtar åtgärder för att minimera integritetsintrånget, finns dock fortfarande en risk att människor ur allmänheten fångas av kamerabevakningen. Tillståndet ska därför förenas med villkor om att inspelat material som innehåller identifierbara människor ur allmänheten omgående ska raderas eller avidentifieras efter avslutad räddningsinsats, undersökning av olycka efter avslutad räddningsinsats, utbildning och övning.

Detta beslut upphäver IMY:s beslut den 25 september 2020 om tillstånd till kamerabevakning i ärende med dnr DI-2020-5557.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknings av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Lisa Fahlborg.

Erika Palmheden, 2024-05-27 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

Information om kamerabevakning

Kopia till

- Kommuner: Svalöv, Staffanstorp, Burlöv, Vellinge, Östra Göinge, Örkelljunga, Bjuv, Kävlinge, Lomma, Svedala, Skurup, Sjöbo, Hörby, Höör, Tomelilla, Bromölla, Osby, Perstorp, Klippan, Åstorp, Båstad, Malmö, Lund, Landskrona, Helsingborg, Höganäs, Eslöv, Ystad, Trelleborg, Kristianstad, Simrishamn, Ängelholm,

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hässleholm, Hylte, Halmstad, Laholm, Falkenberg, Varberg, Kungsbacka,
Uppvidinge, Lessebo, Tingsryd, Alvesta, Älmhult, Markaryd, Växjö, Ljungby
– Arbetstagarrepresentant

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.