

Region Kalmar län

Diarienummer:
IMY-2023-2056**Datum:**
2024-01-16

Beslut om ändring av tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Region Kalmar län (org.nr 232100-0073) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Tillståndets omfattning och villkor efter ändring

Tillståndshavare	Region Kalmar län
Organisationsnummer	232100-0073
Plats för bevakningen	Länssjukhuset i Kalmar Psykiatriska akutmottagningen och Barn- och ungdomspsykiatriska mottagningen Hälsogränd 1, hus 36 392 44 Kalmar
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Sluss och entré. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott samt öka patient- och personalsäkerheten.
Tider för bevakningen	Alla dagar dygnet runt.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

Redogörelse för ärendet

Region Kalmar län har sedan tidigare tillstånd till kamerabevakning av psykiatriska akutmottagningens entré samt tillhörande ambulanshall och carport, hus 36, vid Länssjukhuset i Kalmar i realtid (Integritetsskyddsmyndighetens beslut DI-2020-4324). Nuvarande ansökan avser ett utökat bevakningsområde som omfattar en sluss in till psykiatriska akutmottagningen samt entré till barn- och ungdomspsykiatriska mottagningen. Bevakning ska nu även ske med bildinspelning. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm**Webbplats:**
www.imy.se**E-post:**
imy@imy.se**Telefon:**
08-657 61 00

Områdena som ska bevakas utgörs av en sluss där patienter till psykiatriakuten låser in sina saker och passerar en säkerhetsbåge samt en yta utanför entrén till barn- och ungdomspsykiatriska mottagningen.

Syftet med kamerabevakningen är att öka patient- och personalsäkerheten samt trygga vård- och arbetsmiljön. Som det får förstås är syftet med bevakningen även att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott. Till stöd för sin ansökan har Region Kalmar län gett in en sammanställning av brott och incidenter avseende perioden 1 december 2022–24 oktober 2023. Av sammanställningen kan utläsas att tolv händelser har ägt rum under perioden. Som alternativa åtgärder till kamerabevakningen har väktare/ordningsvakter anlitats och perimeterskydd finns på platsen.

Kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska ske alla dagar dygnet runt. Bevakning ska ske med fast monterade kameror med fast optik. Tjänstgörande personal kommer ha tillgång till realtidsbevakningen via två monitorer som placeras på avdelningsexpeditionerna. Säkerhetssamordnare för brand och tillträde kommer ha tillgång till det inspelade materialet. Det inspelade materialet kommer vara lösenordskyddat.

Av yttrande från huvudskyddsombudet framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakning ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Med *annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom* avses i första hand platser som inte kan anses vara brottsutsatta i den mening som avses i första ledet i punkten men där det ändå finns en särskild risk för vissa typer av brott jämfört med andra platser i samhället. Det kan t.ex. röra sig om platser där olika typer av angrepp i och för sig har inträffat men också om platser där det av andra skäl kan konstateras en förhöjd hotbild mot människor som vistas på platsen eller mot egendom som finns där (prop. 2017/18:231 s. 143).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Ett sjukhus är en plats där integritetsintresset gör sig starkt gällande. Den aktuella kamerabevakningen ska ske vid den psykiatriska akutvårdsmottagningen och vid barn- och ungdomspsykiatriska mottagningen, vilket är platser som besöks av personer i behov av vård och som kan befinna sig i en utsatt situation. Barns personuppgifter anses enligt dataskyddsförordningen¹ även vara särskilt skyddsvärda. Det innebär att integritetsintresset som utgångspunkt väger tungt på platsen. Mottagningarna är vidare arbetsplatser där personal måste befinna sig under sin arbetsdag och patienter och besökare kommer att träffas av bevakningen när de passerar slussen respektive entrén. Bevakningen ska bedrivas i realtid och med rätt till bildinspelning vilket ökar integritetsintrånget ytterligare.

Bevakningen syftar delvis till att skydda de personer som träffas av bevakningen, vilket minskar integritetsintresset något liksom det faktum att slussen och entrén är platser där personer kan antas vistas under kortare stunder. Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset vid platsen väger tungt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att öka patient- och personalsäkerheten samt trygga vård- och arbetsmiljön. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

sökande kan visa att det finns ett behov av kamerabevakning på platsen, till exempel genom uppgifter om tidigare inträffad brottslighet.

Region Kalmar län har gett in en sammanställning av brott och incidenter avseende perioden 1 december 2022–24 oktober 2023. Av sammanställningen kan utläsas att tolv händelser har ägt rum under perioden under varierande tider på dygnet. Händelserna har bl.a. utgjorts av fem tillfällen där personer har uppträtt hotfullt och våldsamt och i vissa fall har orsakat skadegörelse, en situation där en patients tillstånd allvarligt försämrats samt två händelser där personer har försökt att tränga sig in. Vidare framgår två fall av påverkade och farliga patienter samt ett fall av avvissning. Därtill framgår ett fall av ordningsstörning. Vid flera av tillfällena har ordningsvakt och polis tillkallats. Av underlaget i ärendet framgår även att slussen är en plats där personalen har utsatts för hot och våld samt befinner sig i en utsatt situation. Personal har vid ett flertal tillfällen behövt backa undan för att kalla på hjälp och därmed behövt lämna patienten kvar i utrymmet. Av regionens tidigare tillståndsbeslut kan även utläsas att det har skett allvarliga händelser på platsen.

IMY konstaterar att det har förekommit incidenter av allvarligt slag på platsen för bevakning och anser att det underlag som regionen gett in visar att det föreligger en problematik med bland annat hot och våld på platsen. Brottsligheten är dock inte av sådan omfattning att platsen kan anses som brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. IMY anser dock mot bakgrund av vad som framkommit om inträffade incidenter och av underlaget i övrigt att regionen har visat att platsen där bevakningen ska ske är en sådan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller egendom. Detta ska beaktas särskilt vid bedömningen av bevakningsintresset. Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen väger tungt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att både bevakningsintresset och integritetsintresset väger tungt i detta fall. Även om platsen för bevakningen är av känslig karaktär bedömer IMY sammantaget att behovet av kamerabevakning väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. I bedömningen har särskilt beaktats att platsen för bevakningen är en sådan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller egendom och att slussen och entrén är platser där personer vistas endast under kortare stunder. Bevakningsintresset är också sådant att det finns ett behov av kamerabevakning i realtid med rätt till bildinspelning under hela dygnet. Tillstånd till kamerabevakning i realtid med rätt till bildinspelning ska därför beviljas alla dagar dygnet runt.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista över de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av Anna Segerbäck efter föredragning av juristen Lisa Fahlborg.

Anna Segerbäck, 2024-01-16 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Kalmar kommun
- Arbetstagarrepresentant

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.