

Kulturhuset
Borås stad, Kulturförvaltningen

Diarienummer:
IMY-2023-4348

Datum:
2024-02-16

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Borås stad, Kulturförvaltningen (org.nr 212000-1561) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning av upptagningsområde utomhus längs med kulturhusets fasad (kamera 7).

Ansökan avslås avseende kamerabevakning inomhus under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Borås stad, Kulturförvaltningen
Organisationsnummer	212000-1561
Plats för bevakningen	Kulturhuset i Borås P A Halls Terrass 2 och Sturegatan 35 504 56 Borås
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Entréer och allmänna ytor inomhus i kulturhuset. Kamerornas upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra och upptäcka brott och störningar av allmän ordning och säkerhet samt utreda brott.
Tider för bevakningen	Alla dagar under tider när kulturhuset är stängt och ingen verksamhet pågår i lokalerna.
Bevakning i realtid	Nej
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Borås stad, Kulturförvaltningen har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av entréer och allmänna ytor i kulturhuset i Borås samt en mindre yta utomhus längs med kulturhusets fasad. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Kulturhuset i Borås har ett centralt läge. I kulturhuset finns ett konstmuseum, en stadsteater och ett bibliotek. Ytor inne i dessa verksamheters lokaler ska inte bevakas.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra och utreda brott samt störningar av allmän ordning. Syftet är också att skapa trygghet för anställda och besökare och att kunna ha ett kulturhus som är öppet och levande.

Till stöd för sin ansökan har Borås Stad inkommit med två sammanställningar över brott och incidenter, en lägesbild från Polismyndigheten samt kopia av en KIA-anmälan. Sammanställningarna över brott och incidenter sträcker sig sammantaget över åren 2018–2023. Lägesbilden från Polismyndigheten avser perioden 2022-01-01–2023-01-01 och KIA-anmälan avser en händelse som ägt rum i november 2022. Borås stad har bl.a. uppgett att det under perioder är stökigt och oroligt i kulturhuset då grupper av ungdomar rör sig i lokalerna.

Väktare ronderar platsen på fasta och slumpvis valda tider. Det finns inte budgetutrymme för att ha väktare på plats på heltid, även om det under en period av mycket problem på toaletterna fanns väktare på plats på heltid. Det finns personlarm men detta upplevs inte vara tillräckligt. Vidare är extra lås insatta på toaletterna, receptionen är dubbelbemannad och ett extra polislarm är insatt. Personalen går även kurser om hot och våld och samverkan sker med områdes- och kommunpolis.

Bevakning ska ske dygnet runt alla dagar i veckan med rätt till bildinspelning. Fasta kameror med fast optik ska användas. Tre utsedda säkerhetssamordnare i Borås stads interna säkerhetsorganisation kommer få tillgång till det inspelade materialet. Materialet lämnas ut till polis vid misstanke om brott. Inspelat material kommer förvaras i skyddat utrymme på datorer som endast behöriga personer har tillgång till och som skyddas av brandväggar.

Av yttranden från skyddsombud framgår att dessa inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,

2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är istället att det finns problem med brottslighet där bevakning ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakning ska ske, det vill säga inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Med *annan plats* där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom avses i första hand platser som inte kan anses vara brottsutsatta i den mening som avses i första ledet i punkten men där det ändå finns en särskild risk för vissa typer av brott jämfört med andra platser i samhället. Det kan t.ex. röra sig om platser där olika typer av angrepp i och för sig har inträffat men också om platser där det av andra skäl kan konstateras en förhöjd hotbild mot människor som vistas på platsen eller mot egendom som finns där (prop. 2017/18:231 s. 143).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

I kulturhuset i Borås finns ett konstmuseum, en stadsteater och ett bibliotek. Platsen besöks därför av allmänheten för nöje och rekreation. Kulturhuset är vidare centralt beläget och det kan antas att kulturhuset besöks av ett stort antal personer, däribland barn som exempelvis besöker bibliotekets barnavdelning. Barns personuppgifter anses enligt dataskyddsförordningen vara särskilt skyddsvärda.¹ Integritetsintresset väger därför som utgångspunkt mycket tungt på platsen. Bevakningen ska vidare ske dygnet runt och med bildinspelning, vilket ökar integritetsintresset. Eftersom bevakning ska ske av entréer och allmänna ytor i kulturhuset innebär det att i stort sett alla som besöker kulturhuset kommer att träffas av bevakningen. Bevakning ska även ske av en yta utomhus längs med kulturhusets fasad, där enskilda kan tänkas vistas i och med kulturhusets centrala läge. Kulturhuset är även en arbetsplats där arbetstagare vistas under sin arbetstid.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Integritetsintresset minskar något i och med att platsen för bevakning, i vart fall när det gäller entréerna, är sådan att enskilda kan förväntas befinna sig där endast under kortare stunder. Detsamma gäller det faktum att bevakningen delvis syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger tungt. Under tider då kulturhuset är stängt och verksamhet inte pågår i lokalerna bedöms integritetsintresset inne i kulturhuset vara försumbart.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra och utreda brott samt störningar av allmän ordning. Syftet är också att skapa trygghet för anställda och besökare och att kunna ha ett kulturhus som är öppet och levande.

Borås Stad har inkommit med två sammanställningar över brott och incidenter som sammantaget sträcker sig över åren 2018–2023. För att få en rättvisande bild av de händelser som kan motivera ett tillstånd till kamerabevakning bör bedömningen grundas på förhållandevis aktuella uppgifter (se Kammarrätten i Stockholms dom den 11 januari 2024 i mål nr 1722-23).

Av inkomna sammanställningar framgår bl.a. följande. Under år 2021 har åtta händelser rapporterats och dessa har utgjorts av ett fall av misstänkt narkotikabruk, fyra ordningsstörningar, en skadegörelse och två händelser där teckningar med stötande innehåll påträffats i biblioteket. Under år 2022 har i vart fall åtta händelser rapporterats och dessa har utgjorts av misstänkt narkotikabruk (framgår inte hur många fall), hantering av narkotika (framgår inte hur många fall), misstänkt narkotikaförsäljning (framgår inte hur många fall), en händelse när lustgas hittats på en toalett, en skadegörelse, ett omhändertagande av en narkotikapåverkad person samt två tillgreppsbrott. Under år 2023 har sammantaget elva händelser rapporterats och dessa har utgjorts av sju ordningsstörningar, en skadegörelse, en händelse när ungdomar lämnat över kontanter till varandra, ett hot och en situation som upplevts som hotfull. Vid i vart fall en av händelserna år 2023 har polis tillkallats till platsen.

Av lägesbilden från Polismyndigheten avseende perioden 2022-01-01–2023-01-01 framgår att lokalpolisområdets bedömning är att området kring kulturhuset i Borås är en brottsutsatt och otrygg plats utifrån återkommande fall av narkotikabruk och hantering av narkotika.

För några av de händelser som ägt rum finns uppgifter om att de skett under dagtid, men för de flesta brott och incidenter saknas uppgifter om tidpunkt. Det kan dock antas att flera händelser skett under dagtid eftersom många av dem har ägt rum inne i kulturhuset. Av ingivet underlag framgår att händelsernas allvarlighetsgrad och karaktär varierar. IMY konstaterar att Borås Stad har visat att det har förekommit vissa brott och incidenter i och vid kulturhuset, men bedömer att det inte är visat att brottsligheten är så omfattande att kulturhuset ska anses vara brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Det är inte heller fråga om bevakning av en sådan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom. Sammantaget bedömer IMY, mot bakgrund av de brott och incidenter som ändå ägt rum samt mot bakgrund av övrigt underlag i ärendet, att bevakningsintresset väger relativt tungt.

Behovs- och intresseavvägning

Bevakning ska ske av entréer och allmänna ytor i kulturhuset samt av en mindre yta utomhus längs med kulturhusets fasad. Kulturhuset är centralt beläget och besöks av allmänheten för nöje och rekreation. Platsen är inte brottsutsatt i den mening som avses i kamerabevakningslagen och inte heller sådan att det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom.

IMY har konstaterat att bevakningsintresset på platsen väger relativt tungt och att integritetsintresset väger tungt. Under tider då kulturhuset är stängt och ingen verksamhet pågår i lokalerna bedöms dock integritetsintresset inne i kulturhuset vara försumbart.

Mot denna bakgrund bedömer IMY att Borås Stad inte har visat att det, under tider kulturhuset är öppet och verksamhet pågår i lokalerna, finns ett behov av kamerabevakning som väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Under tider då kulturhuset är stängt och verksamhet inte pågår i lokalerna är integritetsintresset inne i kulturhuset försumbart och bevakningsintresset väger under dessa tider tyngre än integritetsintresset inne i kulturhuset. IMY bedömer vidare att Borås stad inte har visat att det finns ett behov av kamerabevakning av upptagningsområdet utomhus längs med kulturhusets fasad som väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Tillstånd till kamerabevakning med bildinspelning av entréer och allmänna ytor inomhus i kulturhuset ska därför beviljas alla dagar under tider när kulturhuset är stängt och ingen verksamhet pågår i lokalerna. Ansökan ska avslås avseende bevakning inomhus i kulturhuset under andra tider. Ansökan ska också avslås avseende bevakning dygnet runt av upptagningsområdet utomhus längs med kulturhusets fasad (upptagningsområde som omfattas av kamera 7).

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Måns Lysén efter föredragning av juristen Lisa Fahlborg.

Måns Lysén, 2024-02-16 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Kopia till

- Arbetstagarrepresentanter

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.