

Diarienummer:
IMY-2023-680

Datum:
2023-10-27

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor (org.nr 202100-1173) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avvisas i den del den avser kamerabevakning inne i kontorsområdet (upptagningsområdet för kamera 5–11).

Ansökan avslås i den del den avser avlyssning och inspelning av ljud.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor
Organisationsnummer	202100-1173
Plats för bevakningen	Liedbergsgatan 4 352 30 Växjö
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Receptionsområde (upptagningsområdet för kamera 1-4). Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Dygnet runt vid aktiverat inbrotts- eller överfallslarm. Bevakningen får pågå till dess larmet återställts eller incidenten som föranlett larmet avvärijts
Bevakning i realtid	Bevakning i realtid får ske i samband med aktiverat överfallslarm. Vid övrig bevakning får bevakning i realtid inte ske.
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF) har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av MUCF:s kontor på våning 2 respektive 3 på Liedbergsgatan 4 i Växjö. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Kamerabevakningen ska ske i receptionsområdet samt av dörrar till MUCF:s lokal och nödutgångar mot trapphus. Två kameror (kamera 1 och 2) ska placeras i receptionen. Två kameror (kamera 3 och 4) ska placeras i två konferensrum som finns i receptionsområdet. För att komma in i MUCF:s reception behöver man först bli insläppt av myndighetens personal via porttelefon nere vid byggnadens entré och därefter bli insläppt från trapphuset in i MUCF:s reception. Har en person blivit insläppt till receptionen har denne även tillgång till de två konferensrummen, även om det inte är tillåtet att gå in i dem utan sällskap av personal. Konferensrummens dörrar är stängda, men inte låsta. Övriga kameror (kamera 5-11) ska bevaka dörrar till MUCF:s lokal och nödutgångar mot trapphus. Dessa kameror ska sitta på olika platser inne i kontorsområdet. Dörrarna mellan receptions- och kontorsområdet är låsta och ingen annan än personal, eller personer som medarbetare har bjudit in, har anledning att befinna sig där. Receptionen är öppen kl. 09.00-12.00 varje vardag.

Syftet med bevakningen är förstärka befintligt inbrottskydd och förebygga nya inbrott. MUCF har uppgett att det under september till december 2022 inträffat tre inbrott då inventarier till högre värde blivit stulet, trots att myndigheten har haft inbrottslarm och ronderande väktare. Efter att MUCF lämnat in sin ansökan om kamerabevakningstillstånd har det även uppmärksammats brytmärken på ytterdörren. MUCF har också uppgett att det har skett ett ökat intresse i media och sociala media av framför allt myndighetens kontroll av utbetalade bidrag och beslut om återbetalningsskyldighet för desamma. Ett ökat säkerhetshot mot MUCF har meddelats av en av de brottsbekämpande myndigheterna, då myndigheten har fattat beslut som av vissa organisationer kan uppfattas som obekväma. Detta föranleder en situation som för MUCF innebär extra vaksamhet gällande den fysiska säkerheten.

MUCF har vidtagit alternativa åtgärder bl.a. genom att ha larm, säkerhetsskåp, säkerhetsdörrar och glaskrossfilm.

Kamerorna ska endast aktiveras vid utlöst inbrotts- och överfallslarm. Bevakningen ska ske med rätt till bildinspelning. Vid överfallslarm ska bevakningen dessutom ske i realtid samt med rätt till ljudinspelning och avlyssning. Bevakning ska ske med fast monterade kameror med fast optik. Endast tre personer ska ha tillgång till det inspelade materialet. Flera säkerhetsåtgärder kommer att vidtas för att skydda det inspelade materialet.

Av yttrande från skyddsombudet framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda

fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakning ska ske, det vill säga inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop.2017/18:231 s. 66).

Med annan plats där det av *särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom* avses i första hand platser som inte kan anses vara brottsutsatta i den mening som avses i första ledet i punkten men där det ändå finns en särskild risk för vissa typer av brott jämfört med andra platser i samhället. Det kan t.ex. röra sig om platser där olika typer av angrepp i och för sig har inträffat men också om platser där det av andra skäl kan konstateras en förhöjd hotbild mot människor som vistas på platsen eller mot egendom som finns där (prop. 2017/18:231 s. 143). Polismyndighetens och andra brottsbekämpande myndigheters bedömningar om tillfälliga eller mer bestående förhöjda hotbilder bör i regel utgöra tillräckligt underlag för att konstatera att det föreligger en sådan risk för angrepp som ska beaktas särskilt vid bedömningen av intresset av kamerabevakning (prop. 2017/18:231 s. 68).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

MUCF är en myndighet och tillståndsplikt föreligger därför enligt kamerabevakningslagen avseende platser dit allmänheten har tillträde.

I ärendet har framkommit att de delar av MUCF:s lokal som myndigheten avser att kamerabevaka består dels av ett receptionsområde, med en reception och två konferensrum, och dels av ett kontorsområde. Receptionen är öppen kl. 09.00-12.00 på vardagar och besökare blir insläppta av myndighetens personal. Det är inte tillåtet för besökare att gå in i konferensrummen utan sällskap av MUCF:s personal men dörrarna är inte låsta. Av underlaget i ärendet framgår att om en person blivit insläppt till receptionen har denne även tillgång till de två konferensrummen. Dörrarna från receptionsområdet till kontorsområdet är däremot låsta och det är bara personal som har tillgång till den delen av lokalen.

Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) bedömer att kontorsområdet (upptagningsområdet för kamera 5–11) inte är en plats dit allmänheten har tillträde, varför bevakningen där inte är tillståndspliktig. Ansökan ska därför avvisas i den del den avser bevakning av upptagningsområdet för kamera 5–11.

Receptionsområdet med konferensrum (upptagningsområdet för kamera 1–4) är enligt IMY:s bedömning däremot en plats dit allmänheten har tillträde och bevakningen där är därmed tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Den aktuella kamerabevakningen ska ske av MUCF:s receptionsområde. Kamerornas placering innebär att personer som besöker myndigheten kan komma att träffas av bevakningen. Den aktuella bevakningen avser också en arbetsplats, vilket innebär att bevakningen är känslig ur integritetssynpunkt. Bevakningen ska enligt ansökan bl.a. ske med bildinspelning, ljudinspelning och avlyssning, vilka är omständigheter som ökar integritetsintrånget. Avlyssning eller inspelning av ljud är särskilt integritetskänsligt.

Bevakningen ska dock endast ske i samband med aktiverat inbrotts- eller överfallslarm, vilket minskar integritetsintresset. Att receptionen är endast öppen tre timmar varje vardag innebär dessutom att bevakning av personer som besöker myndigheten eller arbetar i receptionen endast kommer ske i undantagsfall och under en begränsad tid. Att bevakningen till viss del syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen minskar också integritetsintresset något. Under övrig tid, dvs. när receptionen är stängd, är det ingen som har anledning att befinna sig i receptionen där bevakningen sker. Personer som träffas av bevakningen som sker vid aktiverat inbrottslarm är endast de som olovligen vistas på platsen. Integritetsintresset är då försumbart.

Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger relativt lätt vid aktiverat inbrotts- eller överfallslarm.

Bevakningsintresset

MUCF har uppgett att syftet med bevakningen är att förstärka befintligt inbrottskydd och förebygga nya inbrott. MFUC har redogjort för tre inbrott som inträffat mellan september och december 2022, då inventarier till högre värde har stulits. IMY bedömer att brottsligheten inte är av en sådan omfattning att platsen kan anses som brottsutsatt

i kamerabevakningslagens mening. Däremot bedömer IMY att MUCF:s reception är en sådan plats där det finns särskild risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller egendom. Detta mot bakgrund av MUCF:s uppgift om att en av de brottsbekämpande myndigheterna meddelat att det finns ett säkerhetshot mot MUCF.

Även om bara ett fåtal inbrott har skett på platsen och inga incidenter som avser hot hittills har inträffat bedömer IMY att det finns ett visst bevakningsintresse för att ge trygghet till anställda som riskerar att utsättas för brott och för att förebygga samt dokumentera eventuella brott.

Att bevakning endast ska ske vid aktiverat inbrotts- eller överfallslarm innebär att bevakningen enbart kommer att ske i undantagsfall. Det innebär vidare att bevakningsintresset väger tyngre på platsen vid dessa händelser än annars.

Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset i samband med aktiverat larm väger relativt tungt. Vidare bedömer IMY att det inte har framkommit att det finns ett tungt vägande behov av avlyssning eller inspelning av ljud.

Behovs- och intresseavvägning

Vid en sammantagen bedömning finner IMY att bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset vid MUCF:s receptionsområde under förutsättning att bevakningen begränsas till att ske i samband med aktiverat inbrotts- eller överfallslarm. Tillstånd till kamerabevakning med rätt till bildinspelning ska därför beviljas i samband med aktiverat inbrotts- eller överfallslarm. Tillstånd till kamerabevakning med rätt till realtidsbevakning ska även beviljas i samband med aktiverat överfallslarm.

Avlyssning eller inspelning av ljud är särskilt integritetskänsligt och kan inte beviljas annat än undantagsvis. Det har inte framkommit att det finns ett tungt vägande behov av avlyssning eller inspelning av ljud och ansökan ska därför avslås i denna del.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Detta gäller såväl för den bevakning som omfattas av tillståndet som för den bevakning som bedömts inte omfattas av tillståndsplikten. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Mika Kortzon.

Erika Palmheden, 2023-10-27 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Kopia till

- Arbetstagarrepresentant

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.