

Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola
Jönköpings kommunDiarienummer:
IMY-2023-9500Datum:
2024-04-24

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Jönköpings kommun (org.nr 212000-0530) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning inomhus under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Jönköpings kommun
Organisationsnummer	212000-0530
Plats för bevakningen	Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola Jönköpingsvägen 3 och 3 A 561 31 Huskvarna
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Fasader, delar av skolgård och yta innanför huvudentrén. Kamerornas upptagningsområden framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Utomhus: Måndag–fredag som inte utgör skolfri dag kl. 20.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Inomhus: Alla dagar under tider när verksamhet inte pågår i skolan och lokalerna är låsta och larmade.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Kamerabevakning utomhus får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på skolan eller förskolan.

Postadress:
Box 8114
104 20 StockholmWebbplats:
www.imy.seE-post:
imy@imy.seTelefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Jönköpings kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola i Huskvarna. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Den tänkta kamerabevakningen ska ske av fasader och skolgårdar tillhörande Alfred Dalinskolan och angränsande Anna Dalins förskola. Skolgårdarna omges av huskroppar utan någon direkt insyn. Bevakning ska även ske av en yta innanför huvudentrén till Alfred Dalinskolan.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott, olyckor samt ordningsstörningar. Syftet är också att motverka att personer samlas innanför och utanför huvudentrén till Alfred Dalinskolan. Skadegörelse, bråk, brandincidenter och obehöriga besökare har enligt kommunen skapat problem och oro i skolan under flera års tid. Till stöd för sin ansökan har kommunen inkommit med sammanställningar över brott och incidenter som inträffat vid Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola. Kommunen har även inkommit med en redogörelse över bevakningsbehovet inomhus vid Alfred Dalinskolan. Kommunen har genomfört alternativa åtgärder för att komma tillrätta med problemen på platsen bl.a. genom inbrottslarm och väktare som ronderar platsen under kvällar och nätter. Socialförvaltningens fältare besöker även skolgården på kvällarna och polisen är informerad om situationen samt patrullerar vid skolan.

Kommunen har anlitat ett larmföretag för att sköta kamerabevakningen. Bevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska ske av områden utomhus måndag–fredag kl. 20.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Bevakning inomhus ska ske dygnet runt. Bevakning ska ske med fast monterade kameror med fast optik. Personal på larmföretaget kommer ha tillgång till realtidsbevakningen och kommer ha möjlighet att göra utrop via högtalare på platsen. Personer på larmföretaget, vaktbolag, polis och person med likvärdigt ansvar för säkerheten ska få tillgång till det inspelade materialet. Inspelat material finns på en server placerad i ett låst utrymme.

Av yttrande från skyddsombudet framgår att denne inte har några invändningar mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Jönköpings kommun är en myndighet och behöver därför tillstånd för att kamerabevaka platser dit allmänheten har tillträde. Allmänheten anses i regel inte ha tillträde till inomhusmiljöer i skolor. I praxis har dock en skolas rektorsexpedition och utrymmen som man behöver passera för att ta sig dit från huvudentrén ansetts vara platser dit allmänheten har tillträde (jfr Förvaltningsrätten i Göteborgs dom i mål nr 11460-17). Av utredningen i ärendet framgår att ytan som ska bevakas inomhus är innanför huvudentrén till Alfred Dalinskolan som används för att ta sig till rektorsexpeditionen. Allmänheten ska därför anses ha tillträde till ytan som ska bevakas. Allmänheten har även tillträde till de ytor som ska bevakas utomhus. De av kommunen sökta bevakningsytorna omfattas därmed av tillståndsplikten.

Integritetsintresset

Integritetsintresset på skolor och förskolor anses generellt sett vara högt, särskilt mot bakgrund av att barn och unga uppehåller sig där. Barns personuppgifter anses enligt dataskyddsförordningen¹ vara särskilt skyddsvärda och det krävs därför mycket starka skäl för att kamerabevakning ska tillåtas på en skola och på en förskola. Barns personuppgifter förtjänar även särskilt skydd eftersom barn kan vara mindre medvetna om risker, följder och skyddsåtgärder samt om sina rättigheter när det gäller behandling av personuppgifter. Skolan och förskolan är också arbetsplatser där de anställda som står i beroendeförhållande till sin arbetsgivare, måste befinna sig under arbetstid. Kamerabevakning som sker på skolor och förskolor kan därmed ge upphov

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

till särskilda integritetsrisker. Den kan exempelvis möjliggöra kartläggning av personalens arbetsinsatser eller personalens och elevernas vanor i övrigt.

I detta fall ska bevakning ske av fasader och skolgårdar efter verksamhetstid och av en yta innanför Alfred Dalinskolas huvudentré dygnet runt.

Bevakningen inomhus innebär att i princip alla elever, personal och besökare kommer att bli bevakade i samband med att de anländer till eller går från skolan samt när de under verksamhetstid går in eller ut ur skolbyggnaden vilket innebär att integritetsintresset som utgångspunkt väger mycket tungt. Att bildmaterial ska spelas in ökar integritetsintresset ytterligare. Det ska dock vägas in att bevakningen delvis syftar till att skydda de som kommer att träffas av bevakningen, vilket minskar integritetsintresset något. Att det område som ska bevakas består av ett entréområde, som är en plats där personer kan antas uppehålla sig endast tillfälligt, minskar också integritetsintresset i viss mån. Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset väger tungt vid huvudentrén under verksamhetstid. Efter verksamhetstid när skolan är låst och larmad är integritetsintresset inomhus försumbart.

Bevakning ska även ske av Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskolas fasader och skolgårdar. Skolgårdar används som rekreationsplatser av barn och unga både under och efter skoltid, vilket väger tungt i bedömningen av integritetsintresset. Att bildmaterial ska spelas in ökar integritetsintresset ytterligare. IMY bedömer att integritetsintresset på skolgårdarna väger tungt under dagtid och tidig kväll. Under senare kvälls- och nattetid då personer inte vistas på skolgårdarna i samma utsträckning väger integritetsintresset däremot relativt lätt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott, olyckor samt ordningsstörningar. Syftet är också att motverka samlingar av personer innanför och utanför huvudentrén till Alfred Dalinskolan. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan visa att det finns ett reellt behov av kamerabevakning, till exempel på grund av att det finns problem med brottslighet där bevakning ska ske.

Jönköpings kommun har inkommit med sammanställningar av ca 60 brott och incidenter som har inträffat vid Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola under 2022–2023. Under aktuell tidsperiod har 20 av de inträffade brotten och incidenterna bestått av övrig skadegörelse bl.a. i form av förstörelse av toalettstolar, tömning av brandsläckare inomhus och skadegörelse på lekutrusning utomhus. Det har även skett ca 20 fall av krossade glasrutor eller klotter. Av sammanställningarna framgår även att det har anmälts tre fall av misshandel, en cykelstöld, en smitning från trafikolycka och ett fall av skadegörelse på fordon. Ett flertal incidenter består även av att klistermärken och affischer med rasistiska budskap har satts upp på skolgården.

Jönköpings kommun har även uppgett att syftet med kamerabevakningen innanför huvudentrén till Alfred Dalinskolan är att identifiera personer som hänger vid entrén. Skälet till detta är enligt kommunen att skolan ligger nära ett utsatt område som flera elever på skolan kommer från samt att obehöriga, enligt kommunen kriminella personer, befunnit sig vid entrén i uppsökande syfte. Närheten till områden som av Polismyndigheten har klassificerats som särskilt utsatta eller utsatta innebär dock inte att skolan av den anledningen kan förutsättas vara brottsutsatt (jfr Kammarrätten i Stockholms dom den 11 januari 2024 i mål nr 3012-23). Jönköpings kommun har

uppgett att ett stort antal incidenter och kränkningar har rapporterats i skolans olika inrapporteringsystem. IMY anser dock att det inte går att utläsa av underlaget att bevakningsintresset gör sig särskilt starkt gällande vid den aktuella entrén. Det går inte heller att utläsa att problemen i skolan beror på att obehöriga tar sig in i skolan under verksamhetstid. Av underlaget framgår dock att det vid fem tillfällen skett skadegörelse i den entré som enligt ansökan ska bevakas. I övrigt framgår bl.a. att det i skolan förekommit anmälningar som innefattat misshandel, hot, våld, ordningsstörning och ett flertal kränkningar under verksamhetstid samt att det har varit fråga om våld eller kränkningar mellan skolans elever eller mellan elever och personal på skolan.

IMY bedömer mot bakgrund av vad som framkommit om inträffade brott och incidenter på platsen att dessa är av sådan omfattning att Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola är att anse som brottsutsatta i kamerabevakningslagens mening. Majoriteten av de brott och incidenter som har inträffat på skolorna är dock enligt IMY:s bedömning mindre allvarliga även om det har inträffat våldsbrott av allvarigare karaktär, såsom misshandel. Det har vidare framkommit att det finns problem i skolan men inte sådana uppgifter om olyckor eller ordningsstörningar som visar att platsen är olycksdrabbad eller att det föreligger ett bevakningsbehov utifrån syftet att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda olyckor eller ordningsstörningar. Sammanfattningsvis bedömer IMY, mot bakgrund av antalet incidenter som ändå har inträffat på platsen, att bevakningsintresset på Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola väger tungt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att integritetsintresset väger tungt inomhus och utomhus under tider då det pågår verksamhet i lokalerna. Under senare kvälls- och nattetid väger integritetsintresset på skolgårdarna relativt lätt. När skolan är låst och larmad är integritetsintresset inomhus försumbart. Vidare har IMY konstaterat att bevakningsintresset väger tungt.

Det som Jönköpings kommun har framfört och vad som övrigt har framkommit av underlaget ger enligt IMY:s bedömning inte stöd för att det skulle föreligga sådana problem med brottslighet eller ordningsstörningar vid den aktuella huvudentrén på Alfred Dalinskolan som kan motivera kamerabevakning där under verksamhetstid. Vid en avvägning mellan integritetsintresset och bevakningsintresset bedömer IMY därför att det inte är visat att det finns ett behov av kamerabevakning som väger tyngre än den enskildes intresse av att inte blir bevakad när det pågår verksamhet i Alfred Dalinskolan. Vid bedömningen har IMY särskilt beaktat att kamerabevakningen är av integritetskänsligt slag. Ansökan ska därför avslås i den del den avser bevakning av ytan innanför huvudentrén under de tiderna. Däremot innebär kamerabevakning som sker inomhus när ingen verksamhet pågår i skolan och lokalerna är låsta och larmade endast ett försumbart intrång i den enskildes personliga integritet. Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas under dessa tider.

Kommunens ansökan avser även bevakning utomhus av fasader och delar av skolgårdarna. Skolfasader har i rättspraxis ansetts vara generellt utsatta för brott i form av skadegörelse och skolor har därför fått bevaka fasader och område två meter ut från fasad. Med hänsyn till det höga integritetsintresset har bevakningstiderna begränsats till vardagar kl. 20.00–06.00 och skolfria dagar kl. 17.00–07.00 (se Kammarrätten i Göteborgs domar den 16 juli 2007 i mål 7151-06 och den 25 oktober 2007 i mål 7152-06). För att tillstånd till kamerabevakning ska beviljas under andra tider eller av större ytor krävs utredning som visar att platsen är brottsutsatt på ett sådant sätt att ytterligare bevakning är motiverad.

IMY konstaterar att det sökta bevakningsområdet utomhus överstiger vad som tidigare har godtagits i praxis. En särskild prövning måste därför göras av vilket område som får bevakas. Mot bakgrund av vad som har framkommit om inträffade brott och incidenter på Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskola bedömer IMY att bevakningsintresset är sådant att bevakning av ett större område utomhus än vad som följer av praxis är motiverat. Det sökta bevakningsområdet utomhus ska därför godtas. Vad gäller tiderna för bevakning utomhus ligger dessa inom ramen för det som tidigare medgetts i praxis.

Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas av Alfred Dalinskolan och Anna Dalins förskolas fasader och delar av skolgård måndag–fredag som inte utgör skolfri dag kl. 20.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Bevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på skolan eller förskolan.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Linda Markus.

Erika Palmheden, 2024-04-24 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

- Ritning
- Information om kamerabevakning

Kopia till

- Skyddsombud

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.