

Vårsta bibliotek
Botkyrka kommun

Diarienummer:
IMY-2024-3628

Datum:
2024-12-02

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Botkyrka kommun (org.nr 212000-2882) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Botkyrka kommun
Organisationsnummer	212000-2882
Plats för bevakningen	Vårsta bibliotek Ringvägen 2 147 70 Grödinge
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Områden inomhus i biblioteket. Kamerornas upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och ordningsstörningar.
Tider för bevakningen	Under meröppettider.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Bevakning får endast ske när verksamheten är obemannad och meröppet-funktionen är påkopplad. Kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning inte sker genom fönstren av områden utomhus utanför biblioteket.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Botkyrka kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Vårsta bibliotek på Ringvägen 2 i Grödinge. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Området som ska bevakas är delar av barnavdelningen och en avgränsad yta där besökare kan låna böcker. Biblioteket har meröppet vilket betyder att biblioteket är öppet för besökare även när det inte finns någon personal på plats. Besökarna får

tillträde till biblioteket genom att använda passerkort och pinkod. För att få tillgång till biblioteket under meröppettider behöver man vara minst 18 år gammal.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra och utreda brott samt förhindra brand. Till stöd för sin ansökan har Botkyrka kommun inkommit med en sammanställning över brott och incidenter under perioden april 2019–november 2023. Som alternativa åtgärder har kommunen utfört en översyn av inbrottslarm och installerat nya brytskydd på entrédörren. Kommunen har ändrat öppettider för att anpassa dem till när personer rör sig i centrum. Vidare har kommunen haft extra väktarrondering. Väktare har också kontaktat skolan som i sin tur kontaktat föräldrar till minderåriga barn. Kommunen har även uppgett att problematiken med brott och skadegörelse har varit så omfattande att kommunen har varit tvungen att stänga och inte kunnat erbjuda meröppettider på biblioteket.

Bevakning ska ske i realtid och med rätt till bildinspelning under meröppettider. Utrustningen innefattar fast monterade kameror med fast optik. Kommunen ska anlita ett externt bevakningsföretag för att ta hand om kamerabevakningen. Realtidsbevakning ska bedrivas genom larmverifiering av kommunens larmcentral vid inbrottslarm och även vid utlöst brandlarm kommer larmcentralen att få tillgång till realtidsbevakning. Endast säkerhetssamordnare eller tjänsteman i beredskap kommer att få tillgång till det inspelade materialet.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en brottsutsatt plats inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Ett bibliotek är en plats där personer i alla åldrar kan vistas på sin fritid för avkoppling och nöje. Barns personuppgifter anses vara särskilt skyddsvärda enligt dataskyddsförordningen.¹ Integritetsintresset väger därför som utgångspunkt tungt vid Vårsta bibliotek. Bevakningen ska ske inne i lokalerna av vissa delar av barnavdelningen och där besökare kan låna böcker i anslutning till entrén, vilket ökar integritetsintresset. När biblioteket har meröppet är det dock bara tillgängligt för registrerade användare över 18 år, vilket minskar integritetsintresset något. Integritetsintresset minskar ytterligare då bevakningen delvis syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen. Vidare ska bevakning endast ske under bibliotekets obemannade öppettider, vilket innebär att personal inte kommer att träffas av bevakningen samt att den som inte vill bli bevakad kan besöka biblioteket under bemannade öppettider.

Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger relativt tungt under de tider då biblioteket är obemannat och meröppet-funktionen är påkopplad.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och ordningsstörningar, vilket är ett berättigat intresse. Till stöd för sin ansökan har Botkyrka kommun inkommit med en sammanställning över brott och incidenter under perioden april 2019–november 2023. Det är främst de händelser som skett under de senaste två till tre åren som är av betydelse vid bedömningen av bevakningsintresset på platsen. Händelserna består bland annat av skadegörelse, stölder, olaga intrång och ordningsstörningar på den aktuella platsen. Samtliga händelser har inträffat under bibliotekets meröppettider. Majoriteten av händelserna, 26 stycken, har inträffat under hösten 2023, vilket resulterade i att kommunen var tvungen att stänga biblioteket under meröppettider. Vissa av händelserna har även polisanmälts.

Mot bakgrund av de uppgifter som har lämnats in bedömer IMY att problemen med brottslighet varit så omfattande att platsen ska anses som brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening och att det även har förekommit ordningsstörningar i viss omfattning.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen väger tungt under de tider då biblioteket är obemannat och meröppet-funktionen är påkopplad.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att bevakningsintresset väger tungt och integritetsintresset väger relativt tungt i detta fall. Mot bakgrund av vad som framkommit om situationen på platsen under meröppettider samt med beaktande av möjligheten att besöka biblioteket under ordinarie öppettider när ingen kamerabevakning sker, beömer IMY sammantaget att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad under de tider då verksamheten är obemannad och meröppet-funktionen är påkopplad. Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas med villkor om att bevakning endast får ske när verksamheten är obemannad och meröppet-funktionen är påkopplad. För att säkerställa att kamerabevakning inte sker av ytor utanför biblioteket ska tillståndet även förenas med villkor om att kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning inte sker genom fönstren av områden utomhus.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen² och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Josefin Westerberg.

Erika Palmheden

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.