

Svenska kyrkan, Södra Vedbo pastorat

Diarienummer:
IMY-2024-5482

Datum:
2024-05-13

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Svenska kyrkan, Södra Vedbo pastorat (org.nr 252004-7503) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Svenska kyrkan, Södra Vedbo pastorat
Organisationsnummer	252004-7503
Plats för bevakningen	Skogskyrkogården Eksjö Kapellvägen 575 39 Eksjö
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med rörlig optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Ingångar till kyrkogård. Kamerornas upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Alla dagar kl. 22.00–06.00.
Bevakning i realtid	Nej
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Bevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen verksamhet pågår på platsen.

Redogörelse för ärendet

Svenska kyrkan, Södra Vedbo pastorat har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Skogskyrkogården Eksjö. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Bevakningen ska ske vid ingångarna till kyrkogården. Syftet med kamerabevakningen är att förhindra stölder av koppar och förstörelse på gravar. Till stöd för sin ansökan har sökanden inkommit med uppgifter om två stölder som inträffat på

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm
Webbplats:
www.imy.se
E-post:
imy@imy.se
Telefon:
08-657 61 00

Skogskyrkogården Eksjö under 2022–2023. Som alternativa åtgärder har man bett Polismyndigheten att ha ökad bevakning.

Bevakning ska ske alla dagar kl. 16.00–07.00 med rätt till bildinspelning. Utrustningen som ska användas innefattar fast monterade kameror med rörlig optik. Kyrkogårdchef och arbetsledare på kyrkogården kommer att få tillgång till det inspelade materialet. Om brott har begåtts kommer även Polismyndigheten få tillgång till materialet, som kommer att hållas inlåst.

Av yttrande från huvudskyddsombudet framgår att denne inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 57 och s. 141) framgår att kamerabevakning som religiösa samfund bedriver i anslutning till sina lokaler faller utanför tillståndskravet i 7 § kamerabevakningslagen. Detta innebär att

Datum: 2024-05-13

bevakning som avser fasader och entréer vid en kyrka inte omfattas av tillståndskravet.

Den aktuella bevakningen ska bedrivas av Södra Vedbo pastorat, som är ett religiöst samfund, och avser Skogskyrkogården Eksjö. Kamerornas upptagningsområde utgörs av områden vid ingångarna till kyrkogården. Bevakningen ska således inte ske i anslutning till församlingens lokaler utan avser ett annat område.

På Skogskyrkogården Eksjö bedrivs begravningsverksamhet. Ansvar att anordna och hålla allmänna begravningsplatser följer av 2 kap. begravningslagen (1990:1144). Ansvaret tillkommer församling inom Svenska kyrkan eller en kommun såsom huvudman. Enligt 2 kap. 12 § begravningslagen ska en begravningsplats hållas i ordnat och värdigt skick och den helgd som tillkommer de dödas vilorum skall alltid iakttas.

Södra Vedbo pastorat ansvarar för begravningsverksamheten på Skogskyrkogården Eksjö. Den aktuella bevakningen syftar till att förhindra brott på kyrkogården och därigenom hålla den i ordnat skick. Mot denna bakgrund bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att bevakningen ska bedrivas vid utförande av en uppgift av allmänt intresse i den mening som avses i 7 § kamerabevakningslagen. Eftersom bevakningen också avser en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Begravningsplatser är områden som människor besöker i syfte att visa vördnad och minne för nära och kära. På sådana platser bör råda viss önskan om avskildhet samt respekt för den helgd som tillkommer de avlidnas vilorum. Den tänkta bevakningen vid ingångarna till Skogskyrkogården Eksjö innebär att personer ur en obestämd krets som besöker kyrkogården i syfte att besöka begravningsplatser kommer att träffa av bevakningen. Integritetsintresset får därför som utgångspunkt anses väga tungt på platsen. Platsen som ska bevakas är även en arbetsplats vilket ökar integritetsintrånget. Att bildinspelning ska ske ökar intrånget ytterligare. IMY konstaterar dock att bevakningen endast ska ske vid ingångarna till kyrkogården, vilket är platser där personer inte kan antas uppehålla sig mer än tillfälligt. Det minskar integritetsintrånget. Integritetsintresset på en plats kan vidare variera mellan olika tider på dygnet. Under dag- och kvällstid, då personer vanligtvis besöker en kyrkogård och verksamhet i regel pågår, väger integritetsintresset som tyngst. Integritetsintresset får dock anses väga lättare nattetid då personer inte befinner sig på kyrkogården i samma omfattning och ingen kyrklig verksamhet pågår.

Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger relativt tungt på den aktuella platsen under dag- och kvällstid, men lättare nattetid.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förhindra brott. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan visa att det finns ett reellt behov av kamerabevakning, till exempel på grund av att det finns problem med brottslighet på platsen där bevakningen ska ske.

Södra Vedbo pastorat har inkommit med uppgifter om en stöld som inträffade i april 2022 samt en stöld som skedde i mars 2023. Vid det första tillfället stals skyltar och gravdekorationer och vid det andra en registreringsskylt för släp. Södra Vedbo pastorat har uppgett att inga brott eller incidenter har inträffat sedan dess.

IMY konstaterar att Södra Vedbo pastorat har visat att det förekommit enstaka stölder på platsen men bedömer att problemen inte är så omfattande att platsen ska anses som brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset väger relativt lätt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att integritetsintresset väger relativt tungt på den aktuella platsen under dag- och kvällstid men lättare nattetid, samt att bevakningsintresset väger relativt lätt. Mot bakgrund av att integritetsintresset inte väger lika tungt nattetid, då personer i regel inte befinner sig på kyrkogården i samma utsträckning och ingen verksamhet pågår, anser IMY sammantaget att bevakningsintresset under nattetid väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Tillstånd till kamerabevakning med rätt till bildinspelning ska därför beviljas alla dagar kl. 22.00–06.00. Bevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen verksamhet pågår på platsen.

Ansökan ska avslås i den del den avser kamerabevakning under andra tider.

Uppllysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknning av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Sebastian Caicedo Gordh.

Erika Palmheden, 2024-05-13 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

- Ritning
- Information om kamerabevakning

Kopia till

- Eksjö kommun
- Huvudskyddsombud

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.