

Budgetunderlag 2027–2029 för Integritetsskydds- myndigheten

Diarienummer
IMY-2026-133

Datum
2026-02-27



Enligt förordningen om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB)¹ ska alla myndigheter årligen lämna ett budgetunderlag till regeringen med förslag till finansiering av verksamheten de tre kommande räkenskapsåren. Detta dokument är Integritetsskyddsmyndighetens (IMY) budgetunderlag för åren 2027 – 2029.

Förslag på åtgärder som leder till motsvarande minskning av resursbehovet har prövats enligt kraven i FÅB. Det som IMY redovisar i underlaget är kvarstående bedömda resursbehov.

¹ 2000:605

Bedömning och äskande 2027 – 2029

- IMY bedömer att myndighetens grunduppdrag är finansierat. Tillkommande uppdrag av mindre omfattning bör kunna hanteras inom ramanslaget.
- Kostnader för myndighetens verksamhetsutveckling bedöms under perioden 2027 – 2029 kunna hanteras inom myndighetens ramanslag och med befintlig låneram.
- Föreslagna nya uppdrag enligt AI-förordningen kräver ytterligare finansiering för att inte påverka myndighetens förmåga att utföra sitt grunduppdrag negativt. IMY yrkar därför på nivåhöjningar i anslaget.

(tkr)	2027	2028	2029
Uppdrag med anledning av EU:s AI-förordning	7 000	10 000	0

- För uppdrag enligt EHDS, uppdrag enligt interoperabilitetsförordningar och eventuella uppdrag enligt CSAM-förordningen, vilka börjar tillämpas under perioden 2027 – 2029, går det i nuläget inte att bedöma ärendeflödenas omfattning. Uppdragen kan vid stora ärendeflöden av tvingande uppgifter tränga ut annan verksamhet.
- I det digitala omnibus-förslaget föreslås att delar av ePrivacy-regleringen ska överföras till dataskyddsförordningen. Det skulle kunna innebära att IMY tar över en del av det tillsynsansvar som Post och telestyrelsen (PTS) har idag enligt lagen om elektronisk kommunikation. Om förslaget genomförs kan det ge budgetära konsekvenser för myndigheten.

Analys

AI-förordningen

Utredningen om AI-förordningen² (Fi 2024:05) redovisade sitt betänkande hösten 2025.³ Betänkandet lägger ett förslag där IMY föreslås flera olika roller, som innovationsfrämjande, kontrollerande och vägledande. Bland annat föreslås IMY utses till marknadskontrollmyndighet för flera AI-system i bilaga III (till exempel inom brottsbekämpning och kreditvärdighet), att IMY ska delta i driften av regulatorisk sandlåda för AI samt agera som anmält organ för vissa AI-system. Dessutom föreslås IMY få tillkommande arbetsuppgifter i relation till AI-förordningen i fråga om ansiktsgenkänning i realtid⁴ och i efterhand⁵. Om förslagen blir verklighet kommer IMY behöva förstärka myndighetens kompetens om AI, inte minst avseende teknik, för att på ett effektivt och rättssäkert sätt omhänderta uppgifterna. Myndighetens bedömning om resursbehov justeras till att avse perioden 2027 – 2028. IMY:s bedömning om att det kommer ta tid innan ärendeflödena ökar kvarstår och därför förutses inte fullt utbyggda flöden förrän 2028. Det är dock nödvändigt för myndigheten att få alla processer på plats redan under 2027.

Fullt implementerat bedömer IMY att genomförandet av uppgifterna enligt AI-förordningen kräver en nivåhöjning med 20 000 tkr per år jämfört med 2026. I budgetpropositionen för 2026⁶ föreslås IMY tilldelas 3 000 tkr år 2027 och 2028 för att omhänderta uppgifter i relation till användning av AI för ansiktsgenkänning i realtid. Myndigheten ser utöver det ett behov av nivåökning av anslaget två år i rad, 7 000 tkr år 2027 och 10 000 tkr år 2028. Denna bedömning gäller oavsett utfallet av en eventuell framskjuten tillämpningstid för AI-förordningen. IMY ser ett stort behov av vägledning, framförallt till brottsbekämpande aktörer, där det är viktigt att innovation inte avstannar på grund av osäkerhet för hur regelverket ska tolkas och tillämpas.

Andra regelverk i EU:s digitala årtionde

EU:s digitala årtionde är en satsning som ska stärka EU:s digitala utveckling, inre marknad och konkurrenskraft. En del av initiativet är att ta fram nya regelverk för att möjliggöra digital omställning samtidigt som grundläggande rättigheter, demokrati och rättsstatens principer skyddas. Många av de nya regelverken handlar om hantering av personuppgifter, direkt eller indirekt. IMY får i många av de nya regelverken i uppdrag att samverka, rapportera och bevaka frågor om dataskydd och personuppgiftshantering.

Efter ramanslagshöjning 2025 bedömer IMY att merparten av dessa arbetsuppgifter kan hanteras inom ram. Myndigheten vill dock uppmärksamma några regelverk med arbetsuppgifter som vid stora ärendeflöden eller omfattande icke valbara uppgifter kan tränga ut annan verksamhet. Om dessa konsekvenser blir verklighet kan myndigheten komma att återkomma.

² EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2024/1689 av den 13 juni 2024 om harmoniserade regler för artificiell intelligens och om ändring av förordningarna (EG) nr 300/2008, (EU) nr 167/2013, (EU) nr 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 och (EU) 2019/2144 samt direktiven 2014/90/EU, (EU) 2016/797 och (EU) 2020/1828 (förordning om artificiell intelligens)

³ SOU 2025:101 Anpassningar till AI-förordningen

⁴ Ds 2025:7 Polisens användning av AI för ansiktsgenkänning i realtid

⁵ Ds 2025:32 Polisens och Tullverkets användning av AI för biometrisk fjärridentifiering i efterhand

⁶ Prop. 2025/26:1

- IMY har i flera budgetunderlag påtalat behov av resurser i relation till förordningar om interoperabilitet (sex systemförordningar⁷ och två ramförordningar⁸) mellan EU-informationssystem för gränskontroll, viseringar, straffrättsligt samarbete och polissamarbete. Myndigheten har bland annat skyldighet att genomföra omfattande, återkommande granskningar av flera olika system tillsammans med andra dataskyddsmyndigheter i EU. IMY noterar att dessa äskanden inte har resulterat i några resurstillskott utöver den allmänna ökning av ramanslaget som myndigheten fått. IMY bedömer att det finns en fortsatt osäkerhet om uppdragen kan finansieras inom ram.
- Förordningen om det europeiska hälsodataområdet (EHDS)⁹ börjar tillämpas i steg från 2027. I förordningen pekas IMY ut som ansvarig för nya arbetsuppgifter. Myndighetens preliminära bedömning är att uppdragen enligt EHDS kan bli en större arbetsuppgift om flödena blir omfattande. Det är dock svårt att i nuläget bedöma omfattningen av det tillkommande uppdraget och ärendeflödena.
- Tills vidare gäller en tillfällig förordning om CSAM¹⁰ ("Child Sexual Abuse Material"). Förhandlingar om en ny, permanent förordning om CSAM pågår fortfarande. IMY kan i nuläget inte bedöma omfattningen på tillkommande arbetsuppgifter i en ny, permanent förordning.

⁷ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2018/1861 av den 28 november 2018 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och om ändring och upphävande av förordning (EG) nr 1987/2006,

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2018/1862 av den 28 november 2018 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, om ändring och upphävande av rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1986/2006 och kommissionens beslut 2010/261/EU

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2019/816 av den 17 april 2019 om inrättande av ett centraliserat system för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN) för att komplettera det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister och om ändring av förordning (EU) 2018/1726,

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011,

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (E EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226U) 2017/2226,

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen)

⁸ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816

⁹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2025/327 av den 11 februari 2025 om det europeiska hälsodataområdet och om ändring av direktiv 2011/24/EU och förordning (EU) 2024/2847

¹⁰ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummerberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet

- Under våren förhandlas ett förslag till digital omnibus¹¹. I förslaget föreslås att delar av ePrivacy-regleringen ska överföras till dataskyddsförordningen. Dessa frågor regleras i lagen om elektronisk kommunikation och hanteras av PTS. Om förslaget blir verklighet skulle det kunna innebära tillkommande arbetsuppgifter för IMY, till exempel delar av tillsynsansvaret. Om förslaget genomförs kan det ge budgetära konsekvenser för myndigheten.

Konsekvensanalys

Från 2025 har IMY ett anslag som gör det möjligt för myndigheten att genomföra sitt grunduppdrag på ett rättssäkert och effektivt sätt. En stor del av IMY:s arbete är lagstadgat och måste utföras. Om IMY får nya uppdrag, kraven på handläggningen ändras eller antalet ärenden ökar utan att resurserna ökar i samma takt, riskerar det att påverka verksamheten negativt och andra delar av verksamheten prioriteras bort. Det kan leda till:

- Färre vägledningsprodukter, trots stor efterfrågan. IMY betraktar vägledning som en kärnuppgift och märker att det är en efterfrågad och viktig resurs för myndigheter, företag och andra aktörer som vill hantera personuppgifter på ett korrekt och säkert sätt. Vägledningen syftar till bättre regelefterlevnad, ökad innovation och i förlängningen ökad tillväxt i Sverige. IMY ger vägledning i olika former och verksamheten utvecklas kontinuerligt för att bland annat nå ut bättre. Just nu pågår också verksamhetsutvecklingsprojekt för en snabbare regulatorisk sandlåda och dialogbaserad vägledning tillsammans med polisen om datadriven brottskampning. Utan tillräckliga resurser riskerar myndigheten att tvingas skära ner på detta arbete.
- Färre riskbaserade tillsynsundersökningar, till exempel utredningar av personuppgiftsincidenter där allvarliga överträdelser kan misstänkas.
- Nedprioritering eller begränsning av medverkan i utredningar.
- Längre handläggningstider och större ärendebalanser för obligatoriska uppgifter. Hög belastning gör det svårt att hålla rimliga handläggningstider samt en god kvalitet i verksamheten.

¹¹ Amending Regulations (EU) 2016/679, (EU) 2018/1724, (EU) 2018/1725, (EU) 2023/2854 and Directives 2002/58/EC, (EU) 2022/2555 and (EU) 2022/2557 as regards the simplification of the digital legislative framework, and repealing Regulations (EU) 2018/1807, (EU) 2019/1150, (EU) 2022/868, and Directive (EU) 2019/1024

Övriga yrkanden och upplysningar

I detta avsnitt redovisas prognoser och planerade verksamhetsinvesteringar i enlighet med FÄB. Eftersom IMY:s planeringsprocess inte omfattar hela den period som avses i budgetunderlaget innehåller materialet viss osäkerhet, vid prognosperiodens senare del mycket stor osäkerhet.

Verksamhetens finansiering

I tabell 1 nedan finns en översikt över verksamhetens totala finansiering under prognosperioden.

Verksamhetens finansiering	2025	2026	2027	2028	2029
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
Anslag UO1, 6:3, ap.1	225 119	226 336	236 336	246 336	246 336
Avgiftsintäkter som disponeras (enl. myndighetsinstruktion)	12	18	20	25	25
Övriga intäkter som disponeras					
Intäkter av bidrag	286	250	300	300	300
Finansiella intäkter	583	650	600	600	600
Summa	226 000	227 254	237 281	247 314	247 344

Tabell 1. Översikt över verksamhetens finansiering.

IMY:s avgiftsintäkter avser intäkter från kurs- och föreläsungsverksamhet. Bidragsintäkterna avser kompensation från EU avseende resor till Bryssel samt bidrag från Försäkringskassan och SPV.

Beräknad nivåhöjning av anslaget från och med 2027 innefattar nya tillkommande uppdrag enligt AI-förordningen. Se ytterligare information under analys på sida 5.

Räntekontokredit

Beviljad räntekontokredit enligt myndighetens regleringsbrev för 2026 uppgår till 5 400 tkr. För att säkerställa tillräcklig likviditet föreslår IMY att räntekontokrediten höjs från 2027 till en nivå om 7 000 tkr.

Räntekontokredit	2025	2026	2027
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	5 400	5 400	7 000

Tabell 2: Räntekontokredit 2025–2027.

Planerade verksamhetsinvesteringar

I detta avsnitt redovisas planerade verksamhetsinvesteringar och låneram enligt anvisningarna om tabeller i FÅB:ens kapitel 9. I tabell 3 redovisas planerade verksamhetsinvesteringar.

Planerade verksamhetsinvesteringar	2025	2026	2027	2028	2029
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	2 962	5 500	9 750	700	0
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	4 634	0	300	1 650	10 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	330	200	350	350	400
Övriga verksamhetsinvesteringar	0	0	0	0	0
Summa verksamhetsinvesteringar	7 927	5 700	10 400	2 700	10 400
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	7 927	5 700	10 400	2 700	10 400
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Anslag (efter medgivande av regeringen)	0	0	0	0	0
Summa finansiering	7 927	5 700	10 400	2 700	10 400

Tabell 3. Sammanställning av planerade verksamhetsinvesteringar.

Under 2026 kommer myndigheten att fokusera på investeringar i egenutvecklade system och byte av licenser. Parallellt genomförs förstudier för att utreda möjligheterna till interna AI tjänster och ett framtida byte av ärendehanteringssystem vilket innebär investeringar som tidigast 2027.

Utredningen om AI-förordningen (Fi 2024:05), som redovisades hösten 2025, kan medföra ytterligare investeringsbehov från 2027. Eftersom de exakta konsekvenserna av förordningen ännu är oklara, finns det en osäkerhet kring framtida investeringar som myndigheten behöver beakta.

Låneram

Tabell 4 nedan anger utfall, prognos och beräkningar för låneram samt ränteutgifter för samtliga verksamhetsinvesteringar. Notera att rapporteringsperioden sträcker sig längre än myndighetens planeringshorisont varför tabellvärden är osäkra vid periodens senare del.

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2025	2026	2027	2028	2029
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	8 990	13 089	13 317	16 598	12 800
Nyupplåning	7 933	5 700	10 400	2 700	10 400
Amorteringar	3 834	5 473	7 119	6 498	7 355
UB lån i Riksgäldskontoret	13 089	13 317	16 598	12 800	15 845
Beslutad/föreslagen låneram	24 000	30 000	30 000	30 000	30 000
Ränteutgifter	195	355	433	376	442
Summa amorteringar och ränteutgifter	4 029	5 828	7 552	6 874	7 797
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Anslag (uppdelat per post)	4 029	5 828	7 552	6 874	7 797
Summa finansiering	4 029	5 828	7 552	6 874	7 797

Tabell 4. Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar.

Det finns en differens mellan nyupplåning i tabell 3 och tabell 4. Differensen beror på sena anskaffningar som inte helt överensstämde med beräkningarna vid låneupptaget i december 2025.

IMY står inför flera potentiella investeringsbehov framåt. Dessa kan komma att omfatta utveckling av digitala processer, eventuell upphandling av nytt ärendehanteringssystem, samt satsningar på AI och andra tekniska lösningar. Dessutom förväntas rekryteringsrelaterade kostnader tillkomma, vilket innebär investeringar i myndighetens digitala infrastruktur och skalskydd.

Myndighetens låneram har successivt utökats. Först från 14 000 tkr till 24 000 tkr under 2025, och därefter till 30 000 tkr genom regleringsbrevet för 2026. Under 2025 har investeringarna främst avsett egenutvecklade system, inventarier, ombyggnationer för lokalförtätning samt inköp av ny datorutrustning.

Under 2026 planeras en förstudie som kan ligga till grund för ett byte av ärendehanteringssystem. Parallellt pågår utredningar kring hur myndigheten kan utveckla sin digitala kapacitet, exempelvis genom interna AI-lösningar. Äskandet om ramanslagsökning för 2027–2028 kan även medföra ytterligare rekryteringsbehov, vilket i så fall skulle kräva investeringar i både utrustning och skalskydd.

Ett särskilt osäkerhetsmoment är de potentiella investeringsbehov som kan uppstå till följd av AI-förordningen (Fi 2024:05), vars betänkande redovisades hösten 2025. I betänkandet föreslås flera nya roller för IMY, men de exakta ekonomiska konsekvenserna för investeringar är ännu oklara. Detta medför att det från och med 2027 kan uppstå oförutsedda investeringsbehov, varför det är angeläget att myndigheten säkerställer tillräckligt utrymme i prognosen för att kunna hantera sådana behov utan att låneramen utökas.

Med hänsyn till de investeringsbehov som identifierats bedömer myndigheten att den nuvarande låneramen om 30 000 tkr är tillräcklig för perioden 2027–2029.

Förteckning enligt författningssamlingsförordningen

Enligt 18 c § författningssamlingsförordningen¹² ska myndigheterna varje år i samband med budgetunderlaget lämna en förteckning över gällande författningar och allmänna råd som har beslutats av myndigheten eller någon föregångare till denna till regeringen.

Förteckning över den 1 januari 2026 gällande författningar och allmänna råd som har beslutats av Integritetsskyddsmyndigheten (IMYFS) eller Datainspektionen (DIFS).

Förteckningen inkluderar inte författningar som enbart föreskriver om upphävande av tidigare utgivna föreskrifter och allmänna råd.

IMYFS 2024:1 Integritetsskyddsmyndighetens föreskrifter om behandling av personuppgifter som rör lagöverträdelser

Bemyndigande: 6 § förordningen (2018:219) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning

¹² 1976:725